

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE
Antonio FOSSON

IL DIRIGENTE ROGANTE
Massimo BALESTRA



REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia del presente atto è in pubblicazione all'albo dell'Amministrazione regionale dal _____ per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 23 luglio 2010, n. 25.

Aosta, lì _____

IL DIRIGENTE
Massimo BALESTRA

Verbale di deliberazione adottata nell'adunanza in data 22 marzo 2019

In Aosta, il giorno ventidue (22) del mese di marzo dell'anno duemiladiciannove con inizio alle ore otto e sette minuti, si è riunita, nella consueta sala delle adunanze sita al secondo piano del palazzo della Regione - Piazza Deffeyes n. 1,

LA GIUNTA REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

Partecipano alla trattazione della presente deliberazione :

Il Presidente della Regione Antonio FOSSON

e gli Assessori

Renzo TESTOLIN - Vice-Presidente

Mauro BACCEGA

Luigi BERTSCHY

Stefano BORRELLO

Chantal CERTAN

Albert CHATRIAN

Laurent VIERIN

Svolge le funzioni rogatorie il Dirigente della Struttura provvedimenti amministrativi, Sig. Massimo BALESTRA, _____

E' adottata la seguente deliberazione:

N° **361** OGGETTO :

TRASFERIMENTI FINANZIARI SENZA VINCOLO SETTORIALE DI DESTINAZIONE A FAVORE DELLE UNITÉS DES COMMUNES VALDÔTAINES RELATIVI ALL'ANNO 2019. DEFINIZIONE DELLE PERCENTUALI E RIPARTIZIONE AI SENSI DELLA L.R. 48/1995. PRENOTAZIONE DI SPESA

Il Presidente della Regione, Antonio Fosson, richiama la legge regionale 20 novembre 1995, n. 48 (*Interventi regionali in materia di finanza locale*) che disciplina gli interventi finanziari regionali a favore degli enti locali.

Precisa che, ai sensi dell'articolo 13 della legge regionale sopra citata, i trasferimenti senza vincolo settoriale di destinazione sono attribuiti alle Comunità montane in base a percentuali approvate dalla Giunta regionale, sentita l'Associazione dei Presidenti delle Comunità montane della Valle d'Aosta, oggi Consiglio permanente degli enti locali (CPEL), determinate con criteri che tengano conto delle funzioni esercitate dalle singole Comunità montane, nonché dell'esigenza di conseguire un riequilibrio dei trasferimenti regionali tra le medesime.

Evidenzia che la legge regionale 5 agosto 2014, n. 6 (*Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane*) ha previsto:

- ✓ all'articolo 8, l'istituzione e la costituzione delle Unités des Communes valdôtaines per l'esercizio associato di funzioni e servizi comunali;
- ✓ all'articolo 21, la soppressione delle Comunità montane, istituite ai sensi dell'articolo 73 della legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta*), con effetto dalla data di costituzione delle Unités des Communes valdôtaines;
- ✓ all'articolo 23, comma 1, che, nelle more del riordino della legislazione regionale in materia di ordinamento degli enti locali previsto dall'articolo 25, comma 1, della medesima legge, i riferimenti alle Comunità montane contenuti nelle disposizioni legislative, regolamentari e negli atti amministrativi attuativi in materia di finanza locale si intendono effettuati alle Unités des Communes valdôtaines.

Precisa, pertanto, che il riferimento alle Comunità montane contenuto nel citato articolo 13 della l.r. 48/1995 si intende effettuato alle Unités des Communes valdôtaines.

Richiama la deliberazione della Giunta regionale n. 243 in data 5 marzo 2018, ad oggetto: "*Trasferimenti finanziari senza vincolo settoriale di destinazione a favore delle Unités des Communes valdôtaines relativi all'anno 2018. Definizione delle percentuali e ripartizione ai sensi della l.r. 48/1995. Prenotazione di spesa*", con la quale sono stati definiti i trasferimenti alle Unités des Communes valdôtaines dell'anno 2018.

Rileva che l'articolo 9 della legge regionale 24 dicembre 2018, n. 12 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2019/2021). Modificazioni di leggi regionali*):

- ✓ al comma 3, lettera a), determina in euro 91.524.844,00 i trasferimenti finanziari agli enti locali senza vincolo settoriale di destinazione;
- ✓ al comma 4, lettera c), destina alle Unités des Communes valdôtaines parte dei trasferimenti di cui al comma 3, lettera a), per un importo di euro 2.000.000,00.

Sottolinea, pertanto, la necessità di stabilire, con le modalità indicate all'articolo 13 della l.r. 48/1995, le percentuali di riparto e l'ammontare dei trasferimenti di cui al richiamato articolo 9, comma 4, lettera c), della l.r. 12/2018, spettanti alle Unités des Communes valdôtaines per l'anno 2019.

Rileva l'opportunità, in analogia con quanto effettuato negli anni 2018, 2014 e precedenti, per la determinazione delle percentuali di riparto, di:

- ✓ confermare i parametri e i corrispondenti pesi utilizzati per l'anno 2018;
- ✓ rendere attuali i dati relativi al seguente parametro:
 - “*popolazione residente*” (fonte: ISTAT - “Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), secondo le seguenti fasce di età: 0-14 anni, 15-64 anni e 65 anni e oltre;
- ✓ non applicare alla Unité des Communes valdôtaines Walser i parametri e i relativi pesi determinati per la definizione delle percentuali di riparto, e di confermare per la stessa la percentuale determinata nell'anno 2006 (in misura pari al 5,4821%) tenuto conto delle sue caratteristiche (ridotta superficie utile, esiguo numero di Comuni e di nuclei abitati nonché di popolazione residente, a fronte di altitudine media e dispersione di popolazione molto elevata rispetto alle altre Unités des Communes valdôtaines).

Propone, pertanto, che i trasferimenti senza vincolo di destinazione di cui al richiamato articolo 9, comma 4, lettera c), della l.r. 12/2018, pari ad euro 2.000.000,00, siano ripartiti sulla base delle percentuali che risultano dall'applicazione dei seguenti nove parametri specifici, legati alle caratteristiche dei Comuni appartenenti alle Unités des Communes valdôtaines, che condizionano le modalità di esercizio delle funzioni dalle stesse esercitate e quindi il fabbisogno di spesa, e dei corrispondenti pesi, indicati nell'Allegato 1 al presente atto:

1. “*numero di Comuni appartenenti alla Unité*” - con peso relativo uguale al 15% - (fonte: Struttura enti locali), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato al numero di Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
2. “*numero di centri e nuclei abitati compresi nella Unité*” - con peso relativo uguale al 10% - (fonte: ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato al numero di centri e nuclei abitati presenti nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
3. “*superficie convenzionale utile*” - con peso relativo uguale al 10% - ottenuto sommando le superfici antropizzata e semi-antropizzata dei Comuni della Unité di riferimento ed escludendo quella sterile d'alta quota [fonti: elaborazione INVA S.p.A. per Assessorato opere pubbliche, territorio ed edilizia residenziale pubblica su dati SIGMATER (progetto servizi integrati catastali), su ortofoto regionali (fotografia aerea geometricamente corretta e georeferenziata datata 2015) e su cartografia regionale; ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011; stime effettuate dalla professoressa Augusta Cerutti nell'anno 1979 su dati ISTAT disaggregati dell'anno 1971], in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato alla superficie effettivamente utilizzabile nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
4. “*altitudine media*” - con peso relativo uguale all'8% - ottenuto sommando i prodotti tra il numero di abitanti e l'altitudine di ciascun centro e nucleo abitato dei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento e dividendo il risultato per il totale degli abitanti nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento, escluso quelli dei residenti nelle case sparse (fonte: elaborazione Struttura enti locali su dati ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato all'altitudine media degli insediamenti nei Comuni della Unité di riferimento;

5. “popolazione da 0 a 14 anni” - con peso relativo uguale al 15% (fonte: ISTAT - “Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato alla popolazione di questa fascia d’età residente nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
6. “popolazione 65 anni e oltre” - con peso relativo uguale al 17,5% (fonte: ISTAT - “Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato alla popolazione di questa fascia d’età residente nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
7. “popolazione di età intermedia tra i 15 e i 64 anni” - con peso relativo uguale al 12% (fonte: ISTAT - “Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato alla popolazione di questa fascia d’età residente nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
8. “coefficiente di dispersione della popolazione” - con peso relativo uguale al 7,5% - ottenuto rapportando la somma degli abitanti dei nuclei e delle case sparse dei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento al totale della popolazione residente nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento (fonte: elaborazione Struttura enti locali su dati ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011), in quanto il fabbisogno di spesa è, a parità di altre condizioni, direttamente correlato alla dispersione sul territorio della popolazione residente nei Comuni appartenenti alla Unité di riferimento;
9. “quota fissa” uguale per tutte le Unités des Communes valdôtaines - con peso relativo uguale al 5% -, in quanto esiste un fabbisogno di spesa costante necessario allo svolgimento delle funzioni istituzionali dell’ente.

Comunica che, sulla base di quanto sopra esposto, sono stati redatti dalla Struttura enti locali l’Allegato 1 e l’Allegato 2 al presente atto, che stabiliscono rispettivamente le percentuali che risultano dall’applicazione dei parametri con i dati aggiornati ad esclusione della Unité des Communes valdôtaines Walser, alla quale è applicata la percentuale fissa del 5,4821%, nonché la ripartizione dei trasferimenti finanziari senza vincolo settoriale di destinazione di cui al richiamato articolo 9, comma 4, lettera c), della l.r. 12/2018, per un importo di euro 2.000.000,00, spettanti alle Unités des Communes valdôtaines per l’anno 2019.

Evidenzia che alla liquidazione e al pagamento delle somme spettanti a ciascuna Unité des Communes valdôtaines, per l’anno 2019, si provvederà, compatibilmente con le disponibilità di cassa della Regione, con le modalità di cui all’articolo 9, comma 8, della l.r. 12/2018, vale a dire in un’unica soluzione, entro il 30 giugno, a condizione che l’ente locale abbia comunicato l’approvazione del bilancio di previsione e tenuto conto che, se gli enti effettueranno le comunicazioni o le trasmissioni richieste oltre i termini previsti, le liquidazioni saranno effettuate successivamente all’intervenuto adempimento.

Rileva che il bilancio finanziario gestionale per il triennio 2019/2021, nell’anno 2019, ha attribuito alla Struttura enti locali il capitolo di spesa U0023055 “Trasferimenti correnti alle Unités des Communes valdôtaines”, nell’ambito della missione 18 “Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali”, del programma 01 “Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali” e del macroaggregato 104 “Trasferimenti correnti”, sul quale è stato previsto apposito stanziamento.

Evidenzia, pertanto, che il conseguente impegno di spesa sarà assunto dal dirigente della Struttura enti locali.

LA GIUNTA REGIONALE

- preso atto di quanto riferito dal Presidente della Regione, Antonio Fosson, e su sua proposta;
- esaminati i documenti Allegato 1 e Allegato 2;
- preso atto del parere contrario sulla presente proposta di deliberazione espresso in data 14 marzo 2019 dal CPEL, ai sensi dell'articolo 65, comma 2, lettera d), della l.r. 54/1998;
- considerato che, nell'esprimere il sopra richiamato parere, il CPEL, pur condividendo la proposta di riparto, ribadisce quanto richiesto con proprio parere n. 2/2019 sul disegno di legge regionale n. 16/XV (*Modificazioni urgenti alla legge regionale 24 dicembre 2018, n. 12 (Legge di stabilità regionale per il triennio 2019/2021)*) presentato dalla Giunta regionale al Consiglio regionale in data 16 gennaio 2019, vale a dire che la spesa, relativa al riconoscimento contrattuale della posizione B2S al personale di comparto avente il profilo professionale di OSS, e utilizzato dalle Unités des Communes valdôtaines nella gestione dei servizi di assistenza domiciliare e tutelare delle persone anziane e disabili, stimata in euro 200.000,00 annui, venga prevista quale trasferimento in finanza locale da aggiungere alle risorse già destinate alle Unités;
- precisato che tale richiesta non è pertinente con la presente deliberazione che provvede a ripartire l'importo di euro 2.000.000,00 stanziato dall'articolo 9, comma 4, lettera c), della l.r. 12/2018 e che l'eventuale integrazione di risorse destinate alla finanza locale deve essere effettuata con un atto normativo;
- ritenuta, pertanto, la necessità di procedere indipendentemente dalla posizione contraria del CPEL;
- richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 1672 in data 28 dicembre 2018, concernente l'approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio e del bilancio finanziario gestionale per il triennio 2019/2021 e delle connesse disposizioni applicative;
- visto il parere favorevole di legittimità sulla proposta della presente deliberazione rilasciato dal dirigente della Struttura enti locali della Presidenza della Regione, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22;
- ad unanimità di voti favorevoli

DELIBERA

1. di ripartire a favore delle Unités des Communes valdôtaines i trasferimenti finanziari senza vincolo settoriale di destinazione di cui all'articolo 9, comma 4, lettera c), della l.r. 12/2018, per un importo di euro 2.000.000,00, sulla base delle percentuali che risultano dall'applicazione dei seguenti nove parametri specifici, legati alle caratteristiche dei Comuni appartenenti alle Unités des Communes valdôtaines, che condizionano le modalità di esercizio delle funzioni dalle stesse esercitate e quindi il fabbisogno di spesa, e dei corrispondenti pesi:

- 1a. “*numero di Comuni appartenenti alla Unité*” (fonte: Struttura enti locali), con peso relativo uguale al 15%;
 - 1b. “*numero di centri e nuclei abitati compresi nella Unité*” (fonte: ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011), con peso relativo uguale al 10% ;
 - 1c. “*superficie convenzionale utile*” [fonti: elaborazione INVA S.p.A. per Assessorato opere pubbliche, territorio ed edilizia residenziale pubblica su dati SIGMATER (progetto servizi integrati catastali), su ortofoto regionali (fotografia aerea geometricamente corretta e georeferenziata datata 2015) e su cartografia regionale; ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011; stime effettuate dalla professoressa Augusta Cerutti nell’anno 1979 su dati ISTAT disaggregati dell’anno 1971], con peso relativo uguale al 10%;
 - 1d. “*altitudine media*” (fonte: elaborazione Struttura enti locali su dati ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011), con peso relativo uguale all’8%;
 - 1e. “*popolazione da 0 a 14 anni*” (fonte: ISTAT -“Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), con peso relativo uguale al 15%;
 - 1f. “*popolazione 65 anni e oltre*” (fonte: ISTAT -“Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), con peso relativo uguale al 17,5%;
 - 1g. “*popolazione di età intermedia tra i 15 e i 64 anni*” (fonte: ISTAT -“Popolazione residente al 1° gennaio 2018 per età, sesso e stato civile”), con peso relativo uguale al 12%;
 - 1h. “*coefficiente di dispersione della popolazione*” (fonte: elaborazione Struttura enti locali su dati ISTAT - 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni anno 2011), con peso relativo uguale al 7,5%;
 - 1i. “*quota fissa*” uguale per tutte le Unités des Communes valdôtaines - con peso relativo uguale al 5%;
2. di stabilire che alla Unité des Communes valdôtaines Walser non si applicano, tenuto conto delle caratteristiche della stessa (ridotta superficie utile, esiguo numero di Comuni e di nuclei abitati nonché di popolazione residente, a fronte di altitudine media e dispersione di popolazione molto elevata rispetto alle altre Unités des Communes valdôtaines), i parametri e i relativi pesi utilizzati per la definizione delle percentuali di riparto di cui al punto 1, e che per la stessa è confermata la percentuale determinata nell’anno 2006, in misura pari al 5,4821%;
 3. di dare atto che le percentuali riferite a ciascuna Unité des Communes valdôtaines, da utilizzare per ripartire l’importo disponibile di cui al punto 1, di euro 2.000.000,00, risultano, a seguito dell’applicazione dei parametri di cui ai precedenti punti 1 e 2, nell’ultima colonna dell’Allegato 1, che forma parte integrante dell’atto;
 4. di dare atto che la ripartizione dei trasferimenti finanziari senza vincolo settoriale di destinazione a favore delle Unités des Communes valdôtaines di cui al punto 1, di euro 2.000.000,00, conseguente all’applicazione delle percentuali di cui al punto 3, risulta dall’Allegato 2, che forma parte integrante dell’atto;
 5. di prenotare, per l’anno 2019, la spesa di euro 2.000.000,00 (duemilioni/00), sul capitolo U0023055 “*Trasferimenti correnti alle Unités des Communes valdôtaines*” del bilancio

finanziario gestionale per il triennio 2019/2021, con imputazione all'esercizio finanziario 2019, che presenta la necessaria disponibilità;

6. di rinviare al dirigente della Struttura enti locali l'impegno della spesa di cui al punto 5;
7. di dare atto che alla liquidazione e al pagamento delle somme spettanti a ciascuna Unité des Communes valdôtaines si provvederà, compatibilmente con le disponibilità di cassa della Regione, con le modalità di cui all'articolo 9, comma 8, della l.r. 12/2018, vale a dire in un'unica soluzione, entro il 30 giugno, a condizione che l'ente locale abbia comunicato l'approvazione del bilancio di previsione e tenuto conto che, se gli enti effettueranno le comunicazioni o le trasmissioni richieste oltre i termini previsti, le liquidazioni saranno effettuate successivamente all'intervenuto adempimento.

FT_EO

ALLEGATO 1

**DETERMINAZIONE DELLE PERCENTUALI DI RIPARTO PER IL TRASFERIMENTO
ALLE UNITÉS DES COMMUNES VALDÔTAINES PER L'ANNO 2019**

N.	Unités des Communes valdôtaines	Numero di Comuni appartenenti alla Unité	Numero di centri e nuclei abitati compresi nella Unité	Superficie convenzionale utile	Altitudine media	Popolazione da 0 a 14 anni	Popolazione 65 anni e oltre	Popolazione di età intermedia tra i 15 e i 64 anni	Coefficiente di dispersione della popolazione	Quota fissa	% di riparto
	<i>pesi percentuali dei parametri</i>	15,00%	10,00%	10,00%	8,00%	15,00%	17,50%	12,00%	7,50%	5,00%	
1	VALDIGNE-MONT-BLANC	1,0274	0,6968	1,2953	1,5122	1,3747	1,5644	1,1145	0,7386	0,6751	9,9989
2	GRAND-PARADIS	2,6712	1,7867	2,2264	1,1079	2,4685	2,7971	1,9645	0,6780	0,6751	16,3753
3	GRAND-COMBIN	2,2602	1,1792	1,2063	1,4880	0,9291	0,9799	0,7295	1,8690	0,6751	11,3165
4	MONT-EMILIUS	2,0547	1,5366	1,2792	0,8514	3,9330	3,7066	2,9065	0,7552	0,6751	17,6984
5	MONT-CERVIN	2,2602	1,9475	1,1427	1,0754	2,3568	3,2440	2,0380	0,9315	0,6751	15,6713
6	EVANÇON	2,0547	1,4115	1,3317	0,9302	1,7892	2,2549	1,4280	1,4751	0,6751	13,3505
7	MONT-ROSE	1,8493	0,8934	0,9703	0,5963	1,3264	1,9938	1,1612	0,6415	0,6751	10,1071
8	WALSER	0,8223	0,5482	0,5482	0,4386	0,8223	0,9594	0,6579	0,4112	0,2741	5,4821
	TOTALE GENERALE	15,0000	10,0000	10,0000	8,0000	15,0000	17,5000	12,0000	7,5000	5,0000	100,0000

I parametri e le percentuali sono visualizzati con quattro decimali ma vengono utilizzati, ai fini del calcolo, con tutti i decimali, mentre la percentuale della Unité des Communes valdôtaines Walser è utilizzata con quattro decimali.

ALLEGATO 2

**TRASFERIMENTI FINANZIARI A FAVORE DELLE
UNITÉS DES COMMUNES VALDÔTAINES PER L'ANNO 2019**

<i>Codice creditore</i>	<i>Unités des Communes valdôtaines</i>	<i>% di riparto</i>	<i>Trasferimenti 2019</i>
00783	VALDIGNE-MONT-BLANC	9,9989	199.978,23
00777	GRAND-PARADIS	16,3753	327.506,74
00776	GRAND-COMBIN	11,3165	226.329,23
00780	MONT-EMILIUS	17,6984	353.967,13
00778	MONT-CERVIN	15,6713	313.425,46
00782	EVANÇON	13,3505	267.009,76
00781	MONT-ROSE	10,1071	202.141,45
08214	WALSER	5,4821	109.642,00
	T O T A L E	100,0000	2.000.000,00

Le percentuali sono visualizzate con quattro decimali ma vengono utilizzate, ai fini del calcolo, con tutti i decimali, mentre la percentuale della Unité des Communes valdôtaines Walser è utilizzata con quattro decimali.