

Evoluzione normativa

Quadro provinciale – Il triennio 2003-2005

Il perseguimento degli obiettivi di miglioramento del saldo finanziario e di contenimento del livello di indebitamento è stato esteso al triennio 2003-2005, per garantire continuità all'azione di risanamento dei conti pubblici



Alla disciplina vigente, riferita al triennio 2000-2002, con successive deliberazioni della Giunta Provinciale sono state apportate una serie di modifiche/integrazioni

Modifiche apportate nel triennio 2003-2005

- Riferimento al saldo finanziario anziché al saldo programmatico quale parametro per la verifica del raggiungimento dell'obiettivo
- Verifica del miglioramento del saldo finanziario con riferimento a trienni scorrevoli
- Crescita “personalizzata” del saldo finanziario
- Impegno alla revisione dei criteri di definizione e quantificazione delle azioni premianti

(continua)

Modifiche apportate nel triennio 2003-2005

- Verifica semestrale del saldo finanziario, limitatamente ai Comuni oltre i 5 mila abitanti, con riferimento alla gestione di cassa
- Estensione del monitoraggio del primo obiettivo alle risultanze di previsione a partire dal 2005

Principi introdotti dal Protocollo d'intesa in materia di Finanza Locale per il 2005

- Definizione semplificata di saldo finanziario di parte corrente

saldo finanziario = (entrate correnti proprie + trasferimenti per funzioni delegate) – (spese correnti – interessi passivi)

- Aggiustamenti per maggiori spese legate all'attivazione di nuovi servizi e all'attribuzione di nuove competenze
- Verifica dell'andamento del saldo finanziario estesa ai dati di consuntivo in termini di cassa e ai dati di previsione (a livello sperimentale dal 2005 per i Comuni oltre 3 mila abitanti)

Principi introdotti dal Protocollo d'intesa in materia di Finanza Locale per il 2005

- Vincolo di crescita annua del saldo finanziario pari al 2%
- Quantificazione dei trasferimenti in c/capitale tenendo conto delle risultanze triennali del saldo finanziario
- Pubblicazione dei risultati conseguiti dai Comuni
- Coinvolgimento consigliato dei revisori dei conti nel controllo delle risultanze di previsione, assestamento e consuntivo

Principali differenze rispetto alla disciplina nazionale

Disciplina provinciale	Disciplina nazionale
Assunta d'intesa con la Rappresentanza Unitaria dei Comuni e condivisa dal sistema degli Enti locali	Imposta unilateralmente per legge e messa in discussione dal sistema degli Enti locali
Riferita a tutti i Comuni	Riferita ai Comuni con oltre 5 mila abitanti (3 mila abitanti dal 2005)
Saldo finanziario riferito alla parte corrente ed alla gestione di competenza	Saldo finanziario (spesa dal 2005) con riferimento anche alla parte in c/capitale ed alla gestione sia di competenza che di cassa

Principali differenze rispetto alla disciplina nazionale

Disciplina provinciale	Disciplina nazionale
Diversa base di riferimento per la verifica del miglioramento del saldo finanziario e diverse percentuali di scostamento	
Verifica annuale del conseguimento degli obiettivi con riferimento ad intervalli pluriennali	Verifica annuale del conseguimento degli obiettivi
Applicazione di azioni premianti per il raggiungimento del primo obiettivo	Assenza di azioni premianti per il raggiungimento del primo obiettivo
Assenza di sanzioni/vincoli per il mancato raggiungimento del primo obiettivo	Vincoli per il mancato raggiungimento del primo obiettivo (assunzioni, ricorso al credito,..)

Principali differenze rispetto alla disciplina nazionale

Disciplina provinciale	Disciplina nazionale
Assenza di controlli da parte del collegio dei revisori dei conti	Controlli da parte del collegio dei revisori dei conti
Previsione annuale di competenza del saldo finanziario (dal 2005)	Previsione trimestrale cumulativa di cassa del saldo finanziario ed obbligo al rispetto trimestrale del primo obiettivo (dal 2003)

Azioni di miglioramento del saldo finanziario

Il miglioramento del saldo finanziario può essere perseguito attraverso:

- Riduzione della spesa corrente, nel caso di entrate proprie invariate
- Finanziamento della spesa corrente incrementando delle entrate proprie

(continua)

Azioni di miglioramento del saldo finanziario

(previste dall'art. 28, comma 2, della Legge n. 448/98)

- Perseguimento di obiettivi di efficienza, aumento della produttività e riduzione dei costi nella gestione dei servizi pubblici e delle attività di relativa competenza
- Contenimento del tasso di crescita della spesa corrente rispetto ai valori degli anni precedenti

(continua)

Azioni di miglioramento del saldo finanziario

- Potenziamento delle attività di accertamento dei tributi propri ai fini di aumentare la base imponibile
- Aumento delle entrate correnti a mezzo di prezzi e tariffe dei servizi pubblici a domanda individuale
- Dismissione di immobili di proprietà non funzionali allo svolgimento dell'attività istituzionale, finalizzata alla riduzione del rapporto tra debito residuo e valore aggiunto provinciale

(continua)

Azioni di miglioramento del saldo finanziario

Misure di indirizzo previste a livello locale

- Introduzione di forme di incentivazione alla gestione associata dei servizi
- Individuazione di ambiti ottimali per lo svolgimento e la gestione dei servizi
- Esternalizzazione della gestione dei servizi
- Azioni di indirizzo in materia tariffaria

Elementi di criticità

- Valutazione dei risultati basata esclusivamente su dati finanziari
- Fissazione di una base di partenza arbitraria per la valutazione dei risultati
- Contenute dimensioni demografiche della maggioranza dei Comuni e dunque limitato margine di manovra nel perseguimento degli obiettivi

(continua)

Elementi di criticità

- Variazione dei criteri nel corso dell'applicazione della disciplina, con conseguente instabilità dei parametri di riferimento
- Non piena coerenza tra i comportamenti richiesti per il perseguimento degli obiettivi del Patto di stabilità e le politiche dei trasferimenti provinciali

Principali risultati del triennio 2000-2002

Performance nel miglioramento del saldo finanziario

	2000	2001	2002
Comuni che raggiungono l'obiettivo	59,8%	51,9%	54,7%
di cui con miglioramento saldo finanziario	89,8%	57,7%	70,1%
Miglioramento mediante:			
- aumento entrate e riduzione spese	23,5%	15,6%	26,8%
- aumento entrate > aumento spese	67,0%	73,4%	53,7%
- riduzione spese > riduzione entrate	9,6%	10,9%	19,5%

(continua)

Principali risultati del triennio 2000-2002

Performance nel miglioramento del saldo finanziario

- Annualmente, oltre la metà dei Comuni ha raggiunto l'obiettivo
- Nel triennio, il 30,4% ha raggiunto l'obiettivo in tutti tre gli anni, il 21,5% non ha mai centrato l'obiettivo
- I migliori risultati sono stati registrati nel 2000
- Il miglioramento del saldo finanziario è stato conseguito principalmente attraverso un aumento delle entrate proprie che ha più che compensato l'incremento del livello di spesa

(continua)

Principali risultati del triennio 2000-2002

Performance nel miglioramento del saldo finanziario

(milioni di euro)

	1999	2000	Var.	2001	Var.	2002	Var.
Entrate nette	291,9	313,4	7,3%	329,4	5,1%	324,1	-1,6%
Spese nette	410,8	427,7	4,1%	456,1	6,7%	451,1	-1,1%
Saldo finanziario (1)	-118,9	-114,3	3,9%	-126,7	-10,9%	-127,0	-0,3%
Saldo programm. (2)		-122,1		-125,4		-128,9	
Var. (1) su (2)		6,4%		-1,0%		1,5%	

(continua)

Principali risultati del triennio 2000-2002

Performance nel miglioramento del saldo finanziario

- Peggioramento del saldo finanziario complessivo pari a 8,1 milioni di euro (-6,8%) nel triennio
- Miglioramento del saldo finanziario rispetto al saldo programmatico pari a 8,4 milioni di euro nel triennio

Questa è l'entità del contributo apportato dal comparto dei Comuni trentini al risanamento della finanza pubblica nella prima fase di applicazione del Patto di stabilità provinciale

Le azioni premianti assegnate nel triennio 2000-2002 ai Comuni “virtuosi”

Le azioni premianti sono state legate a due quote:

- la prima quota, assegnata ai soli Comuni che hanno raggiunto l'obiettivo di miglioramento del saldo finanziario nel 2002, definita sulla base dei criteri del Budget
- la seconda quota, a beneficio dei Comuni che hanno registrato una *performance* positiva nel corso del triennio 2000-2002, proporzionale all'effettivo miglioramento del saldo finanziario, parametrato in relazione alla capacità di autofinanziamento degli Enti

Primi risultati del triennio 2003-2005

Performance nel miglioramento del saldo finanziario

	2003
Comuni che raggiungono l'obiettivo	52,8%
di cui con miglioramento saldo finanziario	85,8%
Miglioramento mediante:	
- aumento entrate e riduzione spese	17,5%
- aumento entrate > aumento spese	61,9%
- riduzione spese > riduzione entrate	20,6%

(continua)

Primi risultati del triennio 2003-2005

Performance nel miglioramento del saldo finanziario

(milioni di euro)

	2002	2003	Var.
Entrate nette	326,0	335,4	2,9%
Spese nette	452,4	459,9	1,7%
Saldo finanziario (1)	-126,4	-124,4	1,9%
Parametro (2) (saldo finanziario 2002 aggiornato al tasso d'inflazione)		-131,3	
<i>Variazione (1) su (2)</i>		5,2%	