

Sentenza della Corte costituzionale n. 124/2016

Materia: tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali, caccia e pesca.

Parametri invocati: articolo 117, secondo comma, lettera s), della Costituzione.

Giudizio: legittimità costituzionale in via principale.

Ricorrente: Presidente del Consiglio dei ministri.

Oggetto: articolo 3, comma 1, della legge della Regione Toscana 30 dicembre 2014, n. 88 (Modifiche alla legge regionale 12 gennaio 1994, n. 3 (Recepimento della legge 11 febbraio 1992, n. 157 "Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio"). Disposizioni in materia di ambiti territoriali di caccia).

Esito: illegittimità costituzionale.

La disposizione impugnata sostituisce l'articolo 11 della legge della Regione Toscana 12 gennaio 1994, n. 3 (Recepimento della legge 11 febbraio 1992, n. 157 "Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio"), che disciplina gli ambiti territoriali di caccia. Nel testo vigente fino a tale sostituzione, l'articolo 11, comma 2, della l.r. 3/1994 prevedeva che gli ambiti territoriali di caccia avessero "*dimensioni subprovinciali*", in conformità all'articolo 14, comma 1, della legge 11 febbraio 1992, n. 157 (Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio).

Il nuovo comma 2 dell'articolo 11 stabilisce che in Toscana vi sono nove ambiti territoriali di caccia, aventi i medesimi confini delle Province, con l'eccezione delle Province di Firenze e Prato che formano un unico ambito. Il comma 3 aggiunge che, con il piano faunistico venatorio, "*possono essere istituiti dei sottoambiti*", privi di organi.

Il ricorrente reputa tali previsioni in contrasto con la dimensione subprovinciale degli ambiti prevista dall'articolo 14, comma 1, della l. 157/1992, e, conseguentemente, con la competenza esclusiva dello Stato in materia di tutela dell'ambiente e dell'ecosistema (articolo 117, secondo comma, lettera s), Cost.), di cui la prima disposizione sarebbe espressiva. Nelle more del giudizio, è sopraggiunto l'articolo 1, commi 1 e 2, della legge della Regione Toscana 20 marzo 2015, n. 32 (Modifiche alla legge regionale 12 gennaio 1994, n. 3 (Recepimento della legge 11 febbraio 1992, n. 157 "Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio"). Il comma 1 di tale articolo modifica l'articolo 11, comma 2, della l.r. 3/1994, stabilendo che gli ambiti territoriali di caccia sono nove e corrispondono al territorio delle Province "*ai soli fini della organizzazione amministrativa*". Il comma 2, invece, incide sull'articolo 11, comma 3, della medesima legge regionale, prevedendo che, in seno agli ambiti, "*sono istituiti sottoambiti*", mentre precedentemente la disposizione stabiliva che "*possono essere istituiti dei sottoambiti*".

La Regione Toscana, nel costituirsi, ha sostenuto che lo *ius superveniens* implica la cessazione della materia del contendere, perché il sottoambito è divenuto obbligatorio ed è modellato secondo le "*peculiarità ambientali, naturalistiche e faunistiche*" del territorio, mentre l'ambito risponde a fini di mera organizzazione amministrativa.

La Corte tuttavia ritiene che la modifica normativa non abbia carattere soddisfacente. In effetti, l'articolo 14 della l. 157/1992, indicato dall'Avvocatura generale dello Stato quale norma interposta, e dedicato alla gestione programmata della caccia sul territorio agro-silvo-pastorale, collega direttamente la ripartizione territoriale in ambiti di dimensioni subprovinciali alla costituzione, presso questi ultimi, di organi direttivi, cui sono conferiti rilevanti compiti gestionali. La dimensione subprovinciale degli ambiti, nel disegno del legislatore statale, chiama necessariamente in causa, secondo la Corte, proprio l'organizzazione amministrativa, sicché avere limitato a quest'ultima la funzione degli ambiti provinciali non risolve affatto la questione proposta dal ricorrente. Inoltre, i sottoambiti toscani *"sono privi di organi"* (articolo 11, comma 3, della l.r. 3/1994) e non possono quindi in alcun modo svolgere i compiti propri degli ambiti territoriali di caccia con dimensione subprovinciale.

Ciò posto, e alla luce della portata precettiva e lesiva sostanzialmente equivalente tra la norma impugnata e lo *ius superveniens*, la questione di legittimità costituzionale va trasferita sul nuovo testo dell'articolo 11, commi 2 e 3, della l.r. 3/1994 (*ex plurimis*, sentenza n. 40 del 2016). La Corte ha ripetutamente riconosciuto che la costituzione degli ambiti territoriali di caccia, prevista dall'articolo 14 della l. 157/1992, manifesta uno *standard* inderogabile di tutela dell'ambiente e dell'ecosistema, con riferimento sia alla dimensione subprovinciale dell'ambito (sentenze n. 142 del 2013 e n. 4 del 2000), sia alla composizione degli organi direttivi (sentenze n. 268 del 2010 e n. 165 del 2009). Infatti, *"il legislatore statale ha voluto, attraverso la ridotta dimensione degli ambiti stessi, pervenire ad una più equilibrata distribuzione dei cacciatori sul territorio"* e *"conferire specifico rilievo [...] alla dimensione della comunità locale, più ristretta e più legata sotto il profilo storico e ambientale alle particolarità del territorio"* (sentenza n. 142 del 2013).

Secondo la Corte costituzionale, il carattere provinciale dell'ambito voluto dal legislatore toscano, al quale si lega l'istituzione di sottoambiti privi di funzioni amministrative, tradisce questa finalità. Esso diluisce, infatti, una sfera di interessi (connessi alla caccia e alla tutela dell'ambiente: sentenza n. 4 del 2000), incentrata sul territorio locale, nella ripartizione per Province, ove la dimensione territoriale implica più ampie, e meno specifiche, esigenze di decentramento amministrativo. Pertanto la Corte dichiara l'illegittimità costituzionale dell'articolo 11, commi 2 e 3, della l.r. 3/1994, nel testo modificato dall'articolo 1, commi 1 e 2, della l.r. 32/2015.