

Sentenza della Corte costituzionale n. 228/2015

Materia: sistema tributario.

Parametri invocati: art. 117, secondo comma, lettera e), e terzo comma della Costituzione.

Giudizio: legittimità costituzionale in via incidentale.

Rimettente: Tribunale amministrativo della Calabria.

Oggetto: articolo 2, comma 1, nel testo originario, della legge della Regione Calabria 10 gennaio 2013, n. 2 (Disciplina del collegio dei revisori dei conti della Giunta regionale e del Consiglio regionale della Calabria).

Esito: illegittimità costituzionale.

Il Tribunale amministrativo regionale per la Calabria, sede di Catanzaro, ha impugnato l'articolo 2, comma 1, nel testo originario, della legge della Regione Calabria 10 gennaio 2013, n. 2 (Disciplina del collegio dei revisori dei conti della Giunta regionale e del Consiglio regionale della Calabria), in riferimento all'articolo 117, primo e terzo comma, della Costituzione. Tale disposizione prevede che: *"Il collegio è composto da tre membri, nominati dall'Assemblea legislativa regionale con voto limitato a due nell'ambito di un elenco di nove nominativi estratti a sorte tra coloro che, in possesso dei requisiti di cui al comma successivo, abbiano presentato domanda nei termini previsti dall'avviso per la costituzione dell'elenco istituito presso il Consiglio regionale della Calabria"*. Secondo il Tar Calabria, la disposizione sarebbe in contrasto con l'articolo 14, comma 1, lettera e), del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138 (Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo), che nel dettare principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica, prevede che: *"[...] i componenti di tale Collegio sono scelti mediante estrazione da un elenco, i cui iscritti devono possedere i requisiti [...]"*, escludendo ogni discrezionalità. La Corte rileva in via preliminare che, pur venendo invocati il primo ed il terzo comma dell'articolo 117 Cost., la censura è illustrata con riferimento al solo articolo 117, terzo comma, Cost., in relazione alla materia concorrente del "coordinamento della finanza pubblica" e che l'art 1 della legge della Regione Calabria 11 agosto 2014, n. 15 (Modifica della legge regionale 10 gennaio 2013, n. 2 – Disciplina del collegio dei revisori dei conti della Giunta regionale e del Consiglio regionale della Calabria), ha sostituito la norma censurata dal TAR Calabria con la seguente: *"Il collegio è composto da tre membri, nominati dall'Assemblea legislativa regionale mediante estrazione a sorte tra gli iscritti all'elenco di cui al comma 2, che abbiano presentato domanda nei termini previsti dall'avviso per la costituzione dell'elenco istituito presso il Consiglio regionale della Calabria"*. Il successivo articolo 2, prevedendo poi che l'entrata in vigore della legge comporti l'immediata decadenza dei componenti il collegio dei revisori del Consiglio e della Giunta regionale e il rinnovo dell'organo collegiale secondo le procedure previste dall'articolo 2 della l.r. Calabria 2/2013 e facendo salve per il passato le nomine già effettuate, non ha inciso sulla norma regolatrice della vicenda all'esame del giudice a quo, con la conseguente sottoposizione della disposizione in esame allo scrutinio del giudice delle leggi. La Corte passa pertanto ad esaminare la questione nel merito,

dichiarandola fondata. L'istituzione del Collegio dei revisori presso le Regioni è stata positivamente vagliata con la sentenza n. 198 del 2012, poiché consente alla Corte dei conti di svolgere il controllo complessivo della finanza pubblica, a tutela dell'unità economica dello Stato, anche nei confronti delle Regioni. Ad avviso della Corte, è alla luce di tale collegamento funzionale che la lettera e) del comma 1, dello stesso articolo, affida alla magistratura contabile la formulazione dei criteri per l'iscrizione negli appositi elenchi dei candidati idonei a rivestire il ruolo di revisore dei conti presso le Regioni (norma attuata con la deliberazione adottata dalla Corte dei conti, sezione delle autonomie, nell'Adunanza dell'8 febbraio 2012). La disposizione interposta va dunque ricondotta sia alla materia del "sistema tributario e contabile dello Stato" (art. 117, secondo comma, lettera e), Cost.), sia a quella di "coordinamento della finanza pubblica" (art. 117, terzo comma, Cost.). Essa esprime un principio fondamentale, la cui evidente finalità è quella di garantire la terzietà dell'organo che costituisce un rilevante tassello del complesso sistema di controllo della finanza regionale. La norma della Regione Calabria censurata, quindi, nel prevedere una scelta da parte dell'Assemblea legislativa regionale tra i nominati estratti a sorte, viola tale principio. Ciò, secondo la Corte, comporta la conseguente dichiarazione di illegittimità costituzionale dell'articolo 2, comma 1, nel testo originario, della l.r. Calabria 2/2013.