



*Regione autonoma Valle d'Aosta
Dipartimento politiche strutturali e affari europei
Direzione politiche e programmi comunitari e statali
Dipartimento opere pubbliche e edilizia residenziale
Direzione programmazione e valutazione investimenti
Servizio supporto alla programmazione di opere pubbliche*

Attività di ricognizione sull'operatività del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici - Monitoraggio al 31 dicembre 2005 -

Relazione

Indice

A. Coerenza ed effettività delle attività svolte	2
A1. <i>Coerenza</i>	2
A2. <i>Effettività</i>	5
A3. <i>Autovalutazione</i>	8
B. Progressivo consolidamento della struttura operativa	9
B1. <i>Autovalutazione</i>	12
C. Avanzamento nell'utilizzazione delle risorse di cofinanziamento nazionale	13

Allegato – Scheda

“Rilevazione del grado di utilizzo delle assegnazioni Cipe dal 1999 al 2003”

A. Coerenza ed effettività delle attività svolte

L'attività svolta dal Nuvv Valle d'Aosta nel 2005 ha riguardato:

A1. Coerenza

1, per quanto attiene ai programmi del Fondo per speciali programmi di investimento – FoSPI, il Nuvv ha fornito supporto alla Direzione programmazione e valutazione investimenti per:

- il completamento delle attività finalizzate alla formazione del programma per il triennio 2006/08, con l'approvazione del medesimo con provvedimento n. 1074 dell'11 aprile 2005. Nel programma sono inseriti 25 interventi per un investimento complessivo di 34,3 milioni di euro, di cui 29,2 milioni di euro a carico del bilancio regionale;
- l'avvio dell'istruttoria (verifiche di ammissibilità e valutazioni tecnica ed economica) delle richieste di intervento per il triennio 2007/09 presentate entro il termine del 31 ottobre 2005. Sono pervenute 45 richieste, da parte di 37 enti locali, comportanti un investimento complessivo di 89,7 milioni di euro, di cui 76,8 milioni di euro a carico del bilancio regionale;
- il completamento della procedura di formazione del programma definitivo per il triennio 2005/2007 (approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 3599 del 28 ottobre 2005) che ha comportato un impegno di spesa di 28,6 milioni di euro destinati a 22 interventi;
- l'aggiornamento, limitatamente a 4 interventi, di programmi FoSPI, su proposta dei competenti assessorati o enti realizzatori delle opere. Gli aggiornamenti hanno riguardato integrazioni dei finanziamenti originariamente assegnati e sono stati approvati con deliberazioni della Giunta regionale n. 1948, 2881, 3224 e 3598 del 2005;
- la revisione della documentazione necessaria per le richieste di inclusione nel programma Fospi, approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 2926 del 2005;
- l'assistenza, sotto i profili tecnico e amministrativo, agli enti locali della Regione, nonché ai professionisti da questi incaricati, nelle fasi di presentazione delle richieste di finanziamento e di attuazione degli interventi finanziati;
- la modificazione delle modalità di presentazione delle richieste di finanziamento: nel 2005 è avvenuta per la prima volta on-line, utilizzando una apposita procedura informatizzata che permette, oltre all'inoltro delle richieste, anche l'istruttoria delle stesse ed il successivo monitoraggio della fase attuativa degli interventi;
- l'organizzazione di attività formative (quattro giornate) destinate agli enti locali per presentare le domande on-line e prendere visione in tempo reale dell'andamento dell'istruttoria e dello stato di attuazione dei propri interventi.

Le attività connesse alla gestione del Fospi sono svolte in attuazione della l.r. 48 del 1995, modificata e integrata dalla l.r. n. 21 del 2004 e dalla l.r. n. 31 del 2005.



2, per quanto attiene agli studi di fattibilità, il Nuvv ha fornito supporto alla Direzione programmazione e valutazione investimenti per:

- la produzione della modulistica e dell'informativa per i soggetti idonei a proporre alla Regione le opere da inserire nel "Piano di interventi di rilevante interesse regionale" (cosiddette *grandi opere*), disciplinati dalla legge n. 48 del 1995 modificata dalla legge n. 21 del 2004
- l'esame e selezione delle proposte pervenute (n. 54 proposte di interventi)
- l'elaborazione della bozza del "Primo Piano di interventi di rilevante interesse regionale", proposto dalla Giunta regionale con atto n. 3870 del 18 novembre all'approvazione del Consiglio regionale, che lo ha approvato con deliberazione n. 1718/XII dell'11 gennaio 2006
- l'avvio della fase di promozione degli studi di fattibilità le cui opere saranno realizzate nell'ambito degli "interventi di rilevante interesse regionale".

Le attività connesse agli studi di fattibilità sono svolte in attuazione della l.r. n. 21 del 2004.

3, per quanto attiene al sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (Mip) e al codice unico di progetto (Cup):

- la prosecuzione dell'attività di informazione ai dirigenti regionali, agli enti locali, ai gestori di programmi cofinanziati con fondi strutturali e alle società partecipate dalla Regione, in merito all'obbligatorietà del codice unico di progetto (Cup);
- l'assistenza tecnica alle strutture presenti sul territorio regionale in merito all'accreditamento ed alla registrazione degli interventi nella base dati Codice unico di progetto, Cup;

Le attività connesse al Mip-Cup sono svolte in attuazione della l. n. 144 del 1999.

4, per quanto attiene all'estensione delle tecniche di valutazione proprie dei fondi strutturali:

- la ricognizione sistematica delle attività svolte dall'Assessorato territorio, ambiente e opere pubbliche nel 2005, l'approfondimento dei processi valutativi censiti nelle strutture dell'Assessorato e la valutazione delle stesse;
- la predisposizione, per l'Assessorato territorio, ambiente e opere pubbliche, di una piattaforma delle attività da intraprendere nel 2006, considerando le necessità di rispondere alle criticità rilevate, di ottemperare alle norme, con riferimento alle disponibilità finanziarie e agli strumenti di programmazione da avviare o aggiornare;
- l'avvio della definizione dei criteri per la predisposizione del Piano operativo dei lavori pubblici del 2006;
- l'avvio del censimento delle banche dati e delle basi informative dell'Assessorato, ai fini di operare valutazioni sul ciclo di programmazione dei lavori pubblici



Le attività connesse all'estensione delle tecniche proprie dei Fondi strutturali sono svolte in attuazione della l. n. 144 del 1999.

5, per quanto attiene ai fondi strutturali:

- la prosecuzione dell'attività di valutazione e selezione dei progetti da cofinanziare, conseguentemente all'approvazione da parte della Giunta regionale dei documenti elaborati dal Nuvv per la valutazione dei progetti approvati nell'ambito dei programmi di iniziativa comunitaria Interreg IIC 2000-2006, finalizzati all'erogazione del cofinanziamento regionale, nel 2005 è proseguita;
- la partecipazione del Nuvv alla definizione del Documento strategico preliminare regionale, per le politiche di sviluppo cofinanziabili dai Fondi strutturali comunitari e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nel periodo 2007/2013;
- una prima ricognizione dei bisogni del territorio regionale nell'ottica di individuare le priorità di intervento, quale contributo alla definizione del Documento strategico preliminare;
- l'implementazione del data base nel quale sono state inserite le informazioni relative al punto precedente, raccolte da varie fonti informative (rapporti e relazioni di natura diversa, programmi elettorali, articoli di giornale, ...).

Le attività connesse al cofinanziamento di Interreg IIC sono svolte in attuazione della delibera del Cipe n. 67 del 2000 e della deliberazione della Giunta regionale n. 3698 del 2004.

Le attività connesse alla definizione del Documento strategico preliminare regionale sono svolte in attuazione della Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo, COM(2004)101 del 10 febbraio 2004, della Terza relazione sulla coesione economica e sociale, pubblicata dalla Commissione europea in data 18 febbraio 2004, della Comunicazione della Commissione europea Com(2004)492 del 14 luglio 2004 e delle "Linee guida per l'elaborazione del Quadro strategico Nazionale per la politica di coesione 2007/2013", approvate dalla Conferenza Unificata Stato-Regioni-Autonomie locali, nella seduta del 3 febbraio 2005.

Le stesse attività sono anche svolte in attuazione della deliberazione della Giunta regionale n. 4026 del 15 novembre 2004 "Costituzione degli organismi incaricati di definire e proporre la strategia unitaria regionale per le politiche di sviluppo cofinanziabili dai fondi strutturali comunitari e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale nel periodo 2007-13. Conferimenti di incarichi ai sensi della l.r. 18/1998 e impegno di spesa".

6, per quanto attiene agli Accordi di programma quadro - Apq:

- l'elaborazione delle relazioni di accompagnamento agli interventi da inserire negli Apq seguenti:
 - Apq per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale;
 - Apq su promozione della ricerca e dell'innovazione per la competitività del sistema produttivo;



- Apq in materia di e-government e società dell'informazione in Valle d'Aosta;
- l'elaborazione di uno schema utile a uniformare le informazioni contenute nelle relazioni tecniche dei responsabili regionali degli Apq, necessarie per la redazione, da parte del Nuvv, delle relazioni di accompagnamento agli interventi.

Il suddetto schema è stato elaborato tenendo conto di quanto previsto dalla *Nota di indirizzo* della Rete dei Nuvv, dalla *Guida per la redazione degli studi di fattibilità* approvata dalla Giunta regionale con provvedimento n. 4123 del 2 novembre 2001, elaborata sulla base della *Guida per la certificazione da parte dei nuclei regionali di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (Nuvv)*, adottata, in data 8 marzo 2001, dalla Conferenza dei Presidenti delle regioni e delle province autonome.

Le attività connesse all'elaborazione delle relazioni di accompagnamento agli interventi, da inserire negli Apq, sono state svolte in attuazione della deliberazione del Cipe n. 20 del 2004.

7, per quanto attiene alla partecipazione alla Rete integrata dei nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici:

- la partecipazione al secondo convegno della Rete dei Nuvv, organizzato a Napoli nel gennaio 2005 con due interventi e la partecipazione alla Tavola rotonda.

Le attività connesse alla partecipazione alle attività della Rete sono svolte in attuazione della l. n. 144 del 1999.

8, per quanto attiene all'incidenza degli aiuti di stato, sul territorio regionale:

- il contributo al coordinamento dello studio di valutazione della ricaduta, sul tessuto economico regionale, degli aiuti erogati alle imprese dalla Regione o da enti regionali, relativamente ai settori dell'industria, dell'artigianato, del commercio e del turismo, nel quinquennio 2000-2004, effettuato ai fini dell'eventuale riorientamento della politica degli aiuti, anche in vista dell'evoluzione della materia a livello comunitario, per il prossimo periodo di programmazione.

Le attività connesse alla politica degli aiuti di stato sono svolte in attuazione della deliberazione della Giunta regionale n. 3144 del 2005.

9, per quanto attiene all'assistenza tecnica ed al supporto alle strutture regionali:

- l'avvio della ricognizione delle fonti di finanziamento comunitarie e nazionali per attività di competenza dell'Assessorato territorio, ambiente e opere pubbliche.

A2. Effettività



In merito all'effettività delle attività svolte dal Nuvv, di seguito si illustrano le riunioni plenarie svolte nel 2005, regolarmente verbalizzate, dalla cui convocazione è possibile risalire ai principali argomenti iscritti all'ordine del giorno:

- **4 febbraio 2005**
 - Fospi

- **4 marzo 2005**
 - Fospi,
 - relazioni di accompagnamento agli interventi da inserire nei seguenti Accordi di programma quadro (APQ):
 - a. APQ Miglioramento del sistema aeroportuale
 - b. APQ Ricerca e innovazione
 - c. APQ Adeguamento e miglioramento del sistema di trasporto ferroviario Aosta- Torino: atto integrativo
 - ricognizione delle procedure di valutazione degli investimenti pubblici in atto presso le strutture dirigenziali della Regione finalizzata all'estensione delle tecniche di valutazione proprie dei fondi strutturali
 - Convegno della Rete nazionale dei Nuclei di valutazione, Seminario sul Codice unico di progetto (Cup) di Torino e Convegno sulle esperienze di finanza di progetto in Italia di Reggio Emilia

- **3 maggio 2005**
 - primi risultati del processo di definizione della strategia unitaria per le politiche di sviluppo cofinanziabili dai fondi strutturali comunitari e dal fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale nel periodo 2007/13
 - Piano di interventi che comportano la realizzazione di opere di rilevante interesse regionale
 - Programma Fospi 2006-2008,
 - attuazione degli adempimenti affidati ai Nuvv dalla deliberazione del Cipe n. 20 del 2004
 - Convegno organizzato ad Aosta di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, sulle risorse destinate alle aree sottoutilizzate e sulla programmazione nazionale e comunitaria per le politiche di sviluppo

- **20 settembre 2005**
 - Programma definitivo Fospi per il triennio 2005-2007
 - aggiornamenti dei programmi Fospi precedentemente approvati
 - nuovo applicativo web per la gestione degli interventi Fospi

- **14 dicembre 2005**
 - interventi da inserire negli Accordi di programma quadro (APQ), relativi al periodo 2005-2008:
 - a. APQ integrativo in materia di trasporto ferroviario (prima informativa)
 - b. APQ in materia di difesa del suolo e APQ in materia di società dell'informazione
 - richieste di aggiornamento dei programmi Fospi



- disegno di legge n. 86, recante: “Manutenzione per l’anno 2005 del sistema normativo regionale. Modificazioni di legge regionali e altre disposizioni”, approvato con deliberazione di Consiglio regionale n. 1614/XII del 24 novembre 2005.

In merito invece agli atti amministrativi che sono stati assunti conseguentemente alle attività svolte, all’interno di procedure regionali, di seguito si ricapitolano i seguenti, suddivisi per attività.

1, per quanto attiene ai programmi del Fondo per speciali programmi di investimento – FoSPI

trattandosi, per il Nuvv, di procedura ampiamente consolidata, si rimanda ai provvedimenti amministrativi enunciati nel paragrafo A1, punto 1.

2, per quanto attiene agli studi di fattibilità

avendo già illustrato i provvedimenti promossi dal Nuvv in relazione al Primo piano di interventi di rilevante interesse regionale, si rimanda al paragrafo A1, punto 2.

3, per quanto attiene ai fondi strutturali

- conseguentemente all’approvazione, da parte della Giunta regionale, dei documenti elaborati dal Nuvv per la valutazione dei progetti approvati nell’ambito dei programmi di iniziativa comunitaria Interreg IIC 2000-2006, finalizzati all’erogazione del cofinanziamento regionale, nel 2005 sono state approvate le seguenti deliberazioni della Giunta regionale :
 - n. 592 del 7 marzo 2005 Individuazione della struttura dirigenziale incaricata di svolgere l’istruttoria del progetto European Cultural Tourism Network (Ectn) a partecipazione valdostana, approvata nell’ambito del programma di iniziativa comunitaria Interreg IIC zona ovest 2006;
 - n. 1101 del 18 aprile 2005 Cofinanziamento regionale dei progetti Ectn, Finnetsme e Enmr approvati a valere sul programma di iniziativa comunitaria Interreg IIC;
 - n. 1443 del 16 maggio 2005 Variazione al bilancio di gestione di cui alla deliberazione della giunta regionale n 4879 del 30 dicembre 2004, per quanto concerne capitoli vari;
 - n. 1546 del 23 maggio 2005 Variazione al bilancio di gestione, di cui alla deliberazione della giunta regionale del 30 dicembre 2004, per quanto concerne capitoli vari;
 - n. 3605 del 28 ottobre 2005 Individuazione delle strutture dirigenziali incaricate di svolgere l’istruttoria dei progetti Development of sustainable tourism focusing on wellness (Dostwell) e Integrated Urban waste management model (Iuwmm) a partecipazione valdostana, approvati nell’ambito del programma di iniziativa comunitaria Interreg IIC zona Est 2000-2006;
- conseguentemente all’elaborazione del Documento strategico preliminare regionale per le politiche di sviluppo cofinanziabili dai Fondi strutturali



comunitari e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nel periodo 2007/2013, è stata approvata la seguente deliberazione della Giunta regionale:

- n. 4196 del 7 dicembre 2005 'Strategia unitaria regionale per le politiche di sviluppo cofinanziabili dai Fondi strutturali comunitari e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale nel periodo 2007/2013. Approvazione del Documento strategico preliminare'.

Il Documento strategico definisce, per il periodo di programmazione 2007/2013, una strategia unitaria regionale avente un'area di incidenza estesa ai fondi strutturali comunitari, al fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, al fondo per le aree sottoutilizzate e, più in generale, a tutte le politiche di sviluppo finanziate con fondi statali e regionali.

4, per quanto attiene agli Accordi di programma quadro - Apq:

- conseguentemente all'elaborazione delle relazioni di accompagnamento agli interventi da inserire negli Apq, la Giunta regionale ha adottato la seguente deliberazione:
 - n. 835 del 25 marzo 2005 'Individuazione degli interventi cui riferire gli Accordi di programma quadro da stipularsi tra la Regione e lo Stato, ai fini dell'impiego delle risorse assegnate con deliberazione Cipe 20/2004';

5, per quanto attiene all'incidenza degli aiuti di stato, sul territorio regionale:

- ai fini della raccolta e della prima analisi dei dati finanziari necessari alla valutazione della ricaduta, sul tessuto economico regionale, degli aiuti erogati dalla Regione o da enti regionali, nel quinquennio 2000/2004, la Giunta regionale ha approvato le seguenti deliberazioni:
 - n. 2357 del 22 luglio 2005 'Affido di incarico di collaborazione tecnica, ai sensi del capo I della l.r. n. 18/1998, alla dott.ssa Sylvie Gal, di Verrayes, finalizzato alla raccolta e alla prima analisi dei dati finanziari dei regimi di aiuto regionali relativi ai settori dell'industria, dell'artigianato, del commercio e del turismo riferiti al periodo 2000/2004, nell'ambito delle attività di competenza del Nuvv. Impegno di spesa'
 - n. 3144 del 23 settembre 2005 'Costituzione gruppo di lavoro per la ricognizione di efficacia dei regimi regionali di aiuto alle imprese e affido di incarico di consulenza (ex capo I l.r. 18/1998) all'Associazione Asvapp di Torino, per la realizzazione di uno studio di valutazione della ricaduta sul tessuto economico regionale degli aiuti erogati alle imprese dalla Regione o dagli enti regionali relativamente ai settori industria, artigianato, commercio e turismo riferiti al periodo 2000-2004, nell'ambito delle attività di competenza del Nuvv. Impegno di spesa'.

A3. Autovalutazione

Come risulta dalle attività svolte nel 2005, illustrate nei paragrafi A1 e A2, il Nuvv ha esercitato le proprie funzioni svolgendo attività, sia coerenti con i dettati legislativi e



normativi, sia effettive, con riferimento agli atti tecnici e amministrativi assunti, secondo le definizioni fornite dalla nota del Servizio centrale di Segreteria del Cipe del Ministero dell'economia e delle finanze.

Va sottolineato che l'allargamento dei campi in cui sono stati assunti atti tecnici ed amministrativi testimonia il progressivo radicamento delle attività del Nuvv nei processi valutativi della Regione.

In particolare va evidenziato che, oltre ai procedimenti regionali nei quali il Nuvv partecipa (Fospi, Grandi opere, Interreg IIIC, ...), la Regione, interessando progressivamente il Nucleo nel concorso alla definizione del Quadro strategico nazionale e coinvolgendolo nell'attuazione del Documento strategico preliminare regionale, sta impegnando in modo crescente il Nuvv nello sforzo di contribuire significativamente alla definizione della nuova programmazione e delle metodologie di attuazione dei programmi.

Il Documento strategico regionale preliminare, infatti, oltre a definire gli orientamenti, gli obiettivi generali e gli obiettivi specifici a cui devono ispirarsi le politiche di sviluppo e territoriali, definisce, tra le modalità di attuazione della strategia, un nuovo modello di governance.

Tale modello prevede l'istituzione di una regia unitaria di programmazione, attuazione e valutazione permanente finalizzata alla unitarietà della regia programmatica degli investimenti comunitari, all'integrazione tra programmi comunitari e regionali ed alla valorizzazione delle istanze territoriali.

Il Nuvv (o più precisamente il Nuval, secondo quanto previsto dalla legge 31/2005, che per dare maggiore efficacia all'attività del Nuvv stabilisce che nello stesso operino due sezioni, Nuvvop e Nuval e che a quest'ultima spettino le funzioni di supporto ed assistenza tecnica connesse ai programmi comunitari e statali a finalità strutturale) risulta essere tra i principali attori coinvolti nella gestione della strategia unitaria.

Altra modalità di realizzazione della strategia unitaria regionale è il ricorso a procedure di attuazione che favoriscano le sinergie tra programmi.

Tali procedure, in via di definizione, vedranno coinvolto il Nuval, che si occuperà della verifica di coerenza dei programmi operativi rispetto al contenuto del Documento strategico regionale, del supporto all'attivazione di progetti integrati e strategici, della valutazione ex ante dei programmi operativi, dell'elaborazione con cadenza annuale del report strategico, ecc. .

B. Progressivo consolidamento della struttura operativa

La composizione del Nuvv della Valle d'Aosta è a geometria variabile e contempla componenti fissi e componenti da coinvolgere su specifici argomenti.



I suoi componenti fissi, stabiliti dalla l.r. 48 del 1995 e successive modificazioni e dalla deliberazione della Giunta regionale n. 4920 del 2004, per il 2005, sono i seguenti:

- il dirigente di primo livello della struttura regionale preposta al coordinamento della programmazione dei fondi strutturali comunitari, con funzioni di presidente
- quattro componenti, esterni all'Amministrazione regionale, esperti, rispettivamente, nella valutazione economica degli investimenti pubblici, in discipline giuridiche pubblicistiche, in discipline ingegneristiche, in materia di sviluppo territoriale e di tutela del paesaggio
- un componente designato dal Consiglio permanente degli enti locali, esperto in una delle materie di cui al punto precedente
- il dirigente coordinatore del territorio, ambiente e risorse idriche
- il dirigente della direzione programmazione e valutazione degli investimenti pubblici
- il dirigente della struttura di supporto del Nuvv.

Sono altresì componenti del Nuvv i dirigenti regionali preposti alle strutture competenti individuati di volta in volta in relazione alle materie trattate dal Nuvv.

Nella tabella che segue è evidenziata la struttura del Nuvv al 31 dicembre 2005, con indicazione dei componenti interni ed esterni, delle rispettive specializzazioni, nonché del rispettivo impegno temporale dedicato al Nuvv nel corso del 2005.

Con riferimento al modello funzionale dei Nuvv (Nucleo-organo o Nucleo-struttura tradizionale all'interno dell'Amministrazione), il Nuvv della Valle d'Aosta opera sostanzialmente in forma di "organo", in quanto i momenti decisionali sono formalizzati, avvengono mediante decisioni collettive, sulla base di modalità operative stabilite dalla Giunta regionale (Dgr n. 4920 del 2004).

Le variazioni, sostanzialmente riconducibili a qualche sostituzione, che sono intervenute nel 2005, sono conseguenze della riorganizzazione delle strutture dirigenziali della Regione, avvenuta il 1° agosto¹.

Di maggiore rilievo invece è l'approvazione della l.r. n. 31 del 2005 che, riconfermando le funzioni precedentemente attribuite al Nuvv, ha stabilito che lo stesso dovrà essere ricostituito e articolato in due sezioni: il Nuvvop (Nucleo di valutazione e verifica delle opere pubbliche) e il Nuval (Nucleo di valutazione dei programmi a finalità strutturale). Tale scelta consegue alle esigenze recentemente riscontrate in occasione della partecipazione, con le altre regioni e con lo Stato, all'elaborazione dei documenti di programmazione finalizzati al prossimo periodo di programmazione comunitaria e nazionale (2007-2013) che ha messo in luce la necessità di porre il territorio al centro della programmazione, in ragione della sua valenza imprescindibile per effetto dell'aspra conformazione geomorfologia e del ragguardevole patrimonio ambientale, paesistico e culturale, tenendo in considerazione tutti gli ambiti prioritari di intervento dei Fondi strutturali.

La Regione ha infatti avvertito la necessità di potersi avvalere di un Nucleo più snello, più adattabile alle reali, complesse esigenze, stante la vastità dell'oggetto di competenza e la complessità e la delicatezza della materia, nonché di consentire al

¹ Fausto Ballerini è subentrato a Luigi Malfa; Carlo Salussolia è subentrato a Daniela Vicquéry; Daniela Sarteur è subentrata a Maria Gabriella Cilea Ostinelli.



Nuvv di avvalersi di strutture di supporto stabili, organizzate, sufficientemente agili da potersi adattare alle diverse esigenze.

La scelta di articolare il Nuvv in due sezioni sta ad indicare l'intenzione di consolidare la struttura (diversamente non si sarebbe assunta nessuna iniziativa), oltre che di adeguare alle nuove esigenze registrate. Le due sezioni del Nuvv saranno, in ogni caso, chiamate ad operare per l'armonizzazione delle metodologie per la definizione, attuazione e valutazione di piani, programmi e progetti, per la definizione delle procedure comuni di selezione dei progetti e infine per promuovere la coerenza tra piani, programmi e progetti.

Al momento attuale, il nuovo Nuvv non è ancora formalmente ricostituito. E' però in via di definizione una proposta tecnica, già ad un buon grado di maturazione, che sarà presentata alla Giunta regionale a breve, che ha lo scopo di informare le scelte del versante politico in ordine all'organizzazione delle due sezioni del Nuvv, alle loro competenze e al loro raccordo.

Nome e Cognome	Titolo di studio	Competenze professionali	Funzioni	% tempo
Fausto Ballerini	Laurea in scienze politiche	Competenze in materia di fondi strutturali nel quadro dei rapporti tra Stato, Regioni, Enti locali e Unione europea	Componente interno Presidente del Nuvv della Valle d'Aosta Coordinatore Dipartimento sviluppo regionale e affari europei	20
Renzo Bruschi	Laurea in ingegneria	Esperto in statica delle costruzioni	Componente esterno	25
Gianfranco Bellone	Laurea in architettura	Esperto in restauro edilizio e tutela del paesaggio	Componente esterno	25
Pasquale Lucio Scandizzo	Laurea in economia e commercio	Esperto in valutazione economica degli investimenti pubblici	Componente esterno	25
Gianfranco Garancini	Laurea in giurisprudenza	Esperto in materie giuridiche	Componente esterno	25
Italo Cerise	Laurea in scienze forestali	Esperto in restauro edilizio e tutela dell'ambiente	Componente esterno Designato dal Consiglio permanente degli enti locali	25
Raffaele Rocco	Laurea in ingegneria nucleare	Competenze in materia di territorio, ambiente e risorse idriche	Componente interno Coordinatore Dipartimento territorio, ambiente e risorse idriche	15
Massimo Rosset	Laurea in ingegneria civile	Competenze ingegneristiche, con particolare riferimento ai sistemi economico/territoriali	Componente interno Direttore programmazione e valutazione investimenti	80
Josette Mathiou	Laurea in urbanistica e pianificazione territoriale	Competenze in materia di territorio, di metodologie di programmazione e valutazione, di programmi di cooperazione territoriale	Componente interno Dirigente della struttura di supporto Capo del Servizio supporto alla programmazione di opere pubbliche	100
Cristoforo Cugnod	Laurea in scienze forestali	Competenze connesse alle risorse naturali, nonché alle capacità di programmazione, di integrazione e di visione d'insieme	Componente interno Coordinatore Dipartimento risorse naturali, corpo forestale, protezione civile a antincendio	3
Sandro Glarey	Laurea in ingegneria civile	Competenze in materia di infrastrutture e di sicurezza dei cantieri mobili	Componente interno Direttore opere stradali	15
Annalisa Bethaz	Laurea in architettura	Competenze attinenti alla materia urbanistica	Componente interno Direttore urbanistica	15
Carlo Salussolia	Laurea in architettura	Competenze nel settore della valorizzazione dei beni architettonici e paesaggistici	Componente interno Direttore tutela beni paesaggistici e architettonici	20
Daniela Sarteur	Laurea in pedagogia	Competenze nell'ambito della direzione nel settore scolastico	Componente interno Sovrintendente	3



			agli studi	
Angelo Cerise	Laurea in ingegneria elettrotecnica	Competenze in materia di opere pubbliche e in particolare attinenti al settore edilizio e alla relativa impiantistica e di sicurezza nei luoghi di lavoro e nei cantieri mobili	Componente interno Direttore opere edili	15
Fabrizio Savoye	Laurea in agraria	Competenze in materia di economia agraria	Componente interno Servizio promozione e sviluppo agricolo	3
Enrico Mattei	Laurea in scienze politiche	Competenze in materia di pianificazione e valutazione degli investimenti, di metodologie di programmazione e gestione di programmi statali e comunitari	Componente interno Direttore politiche e programmi comunitari e statali	15
Antonio Pollano	Laurea in ingegneria	Competenze in materia di trasporti	Componente interno Direttore grandi infrastrutture e impianti a fune	3
Peter Bieler	Laurea in economia aziendale	Competenze in materia economico-finanziaria, in materia di economia e gestione aziendale	Componente interno Coordinatore del Dipartimento sistema informativo	3
Nadia Savoini		Competenze in materia di fondi strutturali, di gestione di programmi comunitari	Componente interno Direttore dell' Agenzia regionale del lavoro	3
Claudio Brédy	Laurea in agraria	Competenze in materia di economia agraria, di cooperazione internazionale e di programmazione comunitaria nel settore agricolo	Componente interno Capo del Servizio politiche comunitarie dell' Assessorato agricoltura	3
Dario Ceccarelli	Laurea in scienze politiche	Competenze in materie di analisi del mercato del lavoro, analisi e valutazione di politiche pubbliche e analisi dei fabbisogni professionali e occupazionali	Componente interno Osservatorio economico e esperto del mercato del lavoro	3

Tutt'altro che trascurabile inoltre è l'equipaggiamento della struttura di supporto del Nuvv, che nel 2005 ha visto impegnate le seguenti risorse:

- 4 istruttori amministrativi (per 2,8 unità equivalenti di lavoro)
- 3 segretari (per 1,14 unità equivalenti di lavoro)
- 2 coadiutori (per 1,40 unità equivalenti di lavoro)
- 2 collaboratori esterni (per 2 unità equivalenti di lavoro)

per un ammontare complessivo di 7,34 unità equivalenti di lavoro.

B1. Autovalutazione

In merito all'**adeguatezza dell'articolazione della struttura**, si ritiene che il Nuvv, già nella sua composizione del 2005, illustrata nella tabella, in relazione alle attività svolte, sia decisamente positiva. La struttura a geometria variabile ha consentito di garantire la costante presenza di figure professionali di riferimento, integrate secondo le necessità con le professionalità corrispondenti. Va anche evidenziata la tendenza, nel corso del tempo, a includere (e responsabilizzare) sempre più i diretti responsabili di settore e il loro coinvolgimento nei processi di programmazione.

Per quanto riguarda la **specializzazione dei singoli componenti del Nucleo**, pare di poter esprimere, anche in questo caso, giudizio nettamente positivo, in quanto, rispetto alle attività svolte, i componenti fissi o dispongono di alta professionalità (tra di essi figurano infatti due docenti universitari di chiara fama, due dirigenti regionali al massimo livello) oppure sono specialisti di settore, responsabili di settore nei confronti dell'Amministrazione.



In considerazione dei compiti svolti e dell'assetto organizzativo affinato negli anni recenti, si ritiene che, circa la sua **funzionalità**, il Nuvv, nel corso del 2005, abbia risposto efficacemente al ruolo che gli compete (vedi anche paragrafi A1 e A2).

Inoltre va considerato che il Nuvv, oltre a rispondere alle finalità statali stabilite dalla legge 144/1999, è funzionale anche a specifiche esigenze della Regione. Tale circostanza è dimostrata dal coinvolgimento progressivo che la Regione opera nei confronti del Nuvv in diversi segmenti della propria attività, quali ad esempio, la valutazione degli effetti degli aiuti di stato e la definizione della strategia unitaria regionale e delle modalità della sua attuazione.

Circa la sua **solidità**, va sottolineato che la specializzazione del Nuvv nelle due sezioni (Nuvvop e Nuval) andrà indubbiamente nella direzione di utilizzare il Nucleo in modo molto più robusto di quanto non si sia fatto finora. Pertanto le innovazioni introdotte dalla legge regionale avranno riflessi importanti sulla solidità del Nuvv a partire presumibilmente dalla seconda metà del 2006.

In merito alla presenza di **componenti a tempo pieno**, va precisato che, considerate le dimensioni della Regione, la presenza di due componenti che dedicano al Nuvv la prevalenza del proprio tempo lavorativo (un componente al 100% del suo tempo e uno all'80%) costituisce elemento di significativo rilievo.

In aggiunta a ciò, va rilevato che, nell'osservanza della legge 144/1999 che stabilisce che i Nuvv sono costituiti autonomamente dalle singole amministrazioni sotto il profilo amministrativo, organizzativo e funzionale, e stante il ventaglio di funzioni che la stessa legge attribuisce ai Nuvv, la Valle d'Aosta ha costituito un Nucleo al cui interno sono presenti numerose competenze (e componenti). Tale scelta consente ai responsabili di settore (componenti del Nuvv non a tempo pieno) di veicolare i metodi di programmazione alle rispettive strutture, coerentemente col dettato legislativo che affida ai Nuvv, tra gli altri, il compito di estendere all'amministrazione le metodologie e le tecniche di programmazione proprie dei fondi strutturali.

Diversa è invece la prospettiva che la l.r. 31 del 2005 ha introdotto, mettendo a fuoco e specializzando il tema "territorio" da una parte e il tema "fondi strutturali" dall'altra, attraverso la costituzione di un nuovo Nuvv articolato in Nuvvop e Nuval, che richiederà certamente un impegno maggiore ai suoi componenti, anche di tempo pieno.

Per quanto attiene al 2005, i componenti del Nuvv della Valle d'Aosta hanno lavorato per 4,44 unità equivalenti di lavoro, mentre sempre nello stesso anno, la struttura di supporto ha lavorato con 7,34 unità equivalenti di lavoro.

C. Avanzamento nell'utilizzazione delle risorse di cofinanziamento nazionale

La compilazione della scheda "Rilevazione del grado di utilizzo delle assegnazioni del Cipe dal 1999 al 2003", con esclusione delle risorse assegnate con la delibera del Cipe n. 54/2005 con aggiornamento delle spese e delle obbligazioni al 31 marzo 2006, mette chiaramente in evidenza che la totalità delle assegnazioni del Cipe al Nuvv



della Valle d'Aosta con le deliberazioni n. 179/1999, n. 93/2000, n. 67/2001, n. 98/2002 e n. 122/2003, è stata utilizzata, **superando pertanto la soglia del 50% della spesa sostenuta** (comprensiva di quella impegnata ancorché non pagata), stabilita per l'effettivo trasferimento delle risorse oggetto della seconda ripartizione 2006.

Ai fini di una corretta interpretazione della scheda, va precisato che, data la diversa natura dei dati da inserire tra "fonti finanziarie" (assegnazioni statali e risorse regionali specifiche per il Nuvv) e "impieghi delle risorse" (spese sostenute e impegni di spesa che non hanno ancora dato luogo a pagamenti) non può essere ricercata una corrispondenza tra i due totali per le ragioni di seguito indicate:

- anzitutto alcune delle voci relative alle spese (ad esempio, compensi dei membri interni, acquisto di hardware e software, acquisto di arredi, di cancelleria, ...) trovano copertura in altri capitoli di spesa del bilancio della Regione, ancorché si tratti di spese effettivamente sostenute per il Nuvv,
- inoltre, la spesa non è rigidamente vincolata all'anno di riferimento dell'iscrizione in bilancio: in particolare, i fondi statali sono stati iscritti a titolo di anticipazione o anche di rimborso, a seconda delle modalità indicate dalle delibere Cipe ed è inoltre possibile l'effettuazione di pagamenti in anni successivi a quello dell'assunzione dell'impegno di spesa,
- infine, il bilancio regionale effettua stanziamenti corrispondenti alle somme accertate quale assegnazione dallo Stato, consentendo di effettuare spese anche prima che la riscossione abbia concretamente avuto luogo.

Aosta, li 28 aprile 2006

Il Presidente del Nuvv²
dr. Fausto BALLERINI

Il Capo del Servizio supporto
alla programmazione di opere pubbliche³
dr.ssa Josette MATHIOU

² Responsabile del Nuvv, nonché Capo della struttura presso la quale il Nuvv è collocato

³ Struttura di supporto del Nuvv

RILEVAZIONE DEL GRADO DI UTILIZZO DELLE ASSEGNAZIONI CIPE DAL 1999 AL 2003*										
(con esclusione delle risorse assegnate con la delibera n.54/2005)										
Alla data del 31 marzo 2006										
<i>importi in euro ,00</i>										
Regione autonoma Valle d'Aosta			Delibera CIPE n.179/1999	Delibere CIPE n.93/2000, n.116/2000 e n.143/2000**	Delibera CIPE n.67/2001	Delibera CIPE n.98/2002	Delibera CIPE n.122/2003			
FONTI										
			2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
Risorse proprie	Se il Nucleo dispone di un budget proprio diverso dalle risorse CIPE, indicarne le relative fonti e l'ammontare, distinto per anno	Fonti	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	
		Ammontare (A)	154.937,07	154.937,07	155.300,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	232.200,00	
Totali										
Risorse CIPE	Totale risorse assegnate , distinte per anno (B)			160.168,78	277.853,81	277.853,81	277.853,81			993.730,21
	Totale risorse utilizzate , distinte per anno			160.168,78	277.853,81	277.853,81	277.853,81			993.730,21
Risorse complessive	Risorse proprie (A) e Risorse CIPE (B)		154.937,07	315.105,85	433.153,81	377.853,81	377.853,81	100.000,00	232.200,00	
IMPIEGHI										
Spese sostenute per il funzionamento del Nucleo	Compensi membri esterni***		146.854,78	158.436,47	157.629,09	135.000,00	161.487,00	161.487,00	326.322,00	
	Compensi membri interni		191.267,88	208.700,00	128.615,00	170.057,08	183.971,59	293.563,65		
	Oneri sociali e rimborso comandati		-	-	-	-	-	-		
	Spese missione		-	2.696,66	3.474,19	2.467,58	556,15	1.382,90	1.532,45	
	Spese consulenze, ricerche, ecc		-	13.580,00	10.915,56	-	63.372,80	27.460,00	36.540,00	
	Spese formazione, convegni, ecc.		-	2.673,49	3.404,48	5.019,57	175,95	2.663,45	-	
	Spese segreteria e attività di supporto		-	-	80.085,00	187.942,03	267.430,96	266.160,06	14.835,68	
	Spese acquisto o noleggio hardware e software		-	-	-	-	48.963,05	853,52		
	Spese acquisto o noleggio altre apparecchiature, arredi, materiale di cancelleria, materiale di consumo, canoni di manutenzione, ecc.		1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.500,00	2.979,00	1.990,80		
	Altre spese per acquisto di beni e servizi		-	-	-	-	-	-		
	Altre spese		-	-	-	-	-	-		
	TOTALE			339.122,66	387.086,62	385.123,32	501.986,26	728.936,50	755.561,38	

* Nella compilazione della presente scheda va indicato l'ammontare complessivo delle risorse utilizzate (spesa sostenuta, ovvero derivante da obbligazioni assunte con obbligo di pagamento nei successivi esercizi) al 31/03/2006, articolato per ciascuna delibera di assegnazione, con indicazione quindi del dato aggregato nelle relative colonne di riferimento.

** Con la Delibera n.143/2000 sono state assegnate risorse soltanto al Ministero dei Trasporti

*** Per componenti esterni, si intendono componenti esterni alla P.A. (e non esterni all'Amministrazione di riferimento del Nucleo di valutazione)

Nel 2001, come richiesto nel questionario del Cipe, nei compensi dei membri interni sono stati ricompresi anche i compensi della struttura di supporto

Importo complessivo dell'impegno di spesa effettuato per gli anni 2006 e 2007

Spese confluite nelle spese missione

importo superiore al 50% delle risorse Cipe assegnate