



RELAZIONE DI SINTESI

A) DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ SVOLTE NELL'ANNO 2004

L'attività svolta dal Nuvv Valle d'Aosta nel corso del 2004 ha riguardato:

1, per quanto attiene ai fondi strutturali:

- la partecipazione da parte di componenti del Nuvv al *Comitato di indirizzo e coordinamento strategico*, chiamato a definire la strategia unitaria regionale da porre a base delle politiche di sviluppo cofinanziabili dai fondi strutturali comunitari e dal fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nel periodo 2007/2013;
- le azioni volte alla scelta dei soggetti esterni all'amministrazione regionale chiamati a far parte del *Gruppo di supporto tecnico* incaricato di formulare le proposte di linee strategiche, a fondamento delle politiche di sviluppo cofinanziabili dai fondi strutturali, da approvarsi dalla Giunta regionale previa consultazione del Nuvv e dei dipartimenti regionali;
- la valutazione economico-finanziaria degli investimenti strategici ricompresi nel Docup ob. 2, 2000/2006 "riorganizzazione urbanistica e riconversione produttiva delle aree ex Ilva-Cogne di Aosta" e "autoportuale di Pollein-Brissogne", da parte dell'esperto in valutazione economica degli investimenti pubblici in seno al Nuvv, al fine di verificare l'eventuale generazione di entrate nette consistenti, ai sensi dell'articolo 29, paragrafo 4, del regolamento 1260/99;
- a seguito di attribuzione al Nuvv, da parte della Giunta regionale, dell'incarico di predisporre la scheda istruttoria per la valutazione dei progetti approvati nell'ambito dei programmi di iniziativa comunitaria Interreg IIIC 2000-2006, nonché i criteri per lo scorrimento della graduatoria dei progetti istruiti, utile a garantire agli stessi il cofinanziamento regionale disciplinato dalla deliberazione CIPE 67/2000:
 - a. l'esame degli elementi di cui tener conto nella valutazione dei progetti approvati, finalizzato ad evidenziare la compatibilità e la coerenza delle attività previste dai progetti con gli strumenti di programmazione regionale;
 - b. la predisposizione dei seguenti documenti: modello di domanda per il beneficiario, scheda di sintesi delle attività del beneficiario, vademecum per



l'accesso al cofinanziamento e scheda di istruttoria delle attività del beneficiario;

- c. la predisposizione di ulteriori documenti di monitoraggio (guida alla rendicontazione, filiera dei progetti);
- d. il monitoraggio dei progetti presentati sui programmi Medocc e Interreg III C;

2, per quanto attiene all'estensione delle tecniche di valutazione proprie dei fondi strutturali:

- la proposta alla Giunta regionale, del documento “linee di indirizzo per la graduale estensione alla programmazione regionale delle tecniche di valutazione proprie dei fondi strutturali”;
- l'organizzazione di focus groups con i dirigenti regionali, in merito ai processi valutativi di rispettiva competenza e la stesura del verbale degli incontri;
- la predisposizione e l'implementazione di due banche dati:
 - a. banca dati documentale che rileva informazioni attinenti agli attori, alle fasi, alle fonti informative normative, all'utilizzo e alla raccolta dati dei processi valutativi;
 - b. banca dati quantitativa che restituisce informazioni attinenti alla numerosità, all'oggetto, ai riferimenti normativi, ai settori di intervento, al contenuto, ai soggetti coinvolti e alla metodologia dei processi di valutazione censiti e grazie alla quale è stato possibile effettuare le prime elaborazioni qualitative e quantitative;
- la predisposizione del rapporto di valutazione teso ad evidenziare quanto emerso nel corso della prima fase di ricognizione;
- la bozza di proposta operativa, per l'anno 2005, contenente, tra l'altro, le finalità, gli obiettivi di lungo e di breve periodo posti a fondamento dell'estensione delle tecniche di valutazione, le fasi di lavoro programmate e le tempistiche di attuazione;

3, per quanto attiene agli Accordi di programma quadro - Apq:

- la partecipazione alla riunione istitutiva del gruppo di lavoro incaricato, nell'ambito della Rete del Nuvv, di predisporre le linee di indirizzo relative alla stesura della relazione tecnica di accompagnamento degli interventi a valere sugli Apq (delibera Cipe 20/2004);



- l'integrazione alle diverse bozze di note di indirizzo predisposte dal gruppo di lavoro Nuvv/Apq;
- l'avvio dell'elaborazione delle relazioni di accompagnamento agli Apq così come disposto dallo schema adottato dalla Conferenza dei Presidenti in data 3 febbraio 2005;
- la partecipazione alla giornata formativa, organizzata a livello regionale dal Ministero dell'economia e delle finanze, relativa alle procedure di istruttoria e di monitoraggio degli Apq;

4, per quanto attiene all'incidenza degli aiuti di stato, sul territorio regionale:

- l'avvio di uno studio finalizzato a misurare e a valutare gli effetti generati dagli aiuti di stato erogati nell'ultimo quinquennio in Valle d'Aosta, ai fini dell'eventuale riorientamento della politica degli aiuti anche in vista dell'evoluzione della materia a livello comunitario per il prossimo periodo di programmazione;

5, per quanto attiene al sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (MIP) e al codice unico di progetto (CUP):

- controlli periodici della banca dati del sito del Cup in merito ai Cup attivi della Valle d'Aosta; confronto delle informazioni ricavate con quelle desumibili dalla banca dati dell'osservatorio regionale dei lavori pubblici e conseguenti proposte di modifica e di integrazione sia all'help desk del sito Cup, sia alla banca dati dell'osservatorio regionale;
- la prosecuzione dell'attività di informazione ai dirigenti regionali, agli enti locali, ai gestori di programmi cofinanziati con fondi strutturali e alle società partecipate dalla Regione, in merito all'obbligatorietà del codice unico di progetto (CUP) ed agli aggiornamenti intercorsi nella disciplina dello stesso;
- l'assistenza tecnica alle strutture presenti sul territorio regionale in merito all'accreditamento ed alla registrazione degli interventi nella base dati Codice unico di progetto, CUP;
- la partecipazione a riunioni tecniche propedeutiche al perfezionamento dell'accordo da parte della Conferenza Unificata sullo sviluppo del sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici, MIP;



6, per quanto attiene agli studi di fattibilità:

- la ricognizione dei bisogni del territorio regionale nell'ottica di individuare le priorità per la definizione di studi di fattibilità;
- la predisposizione e l'implementazione di apposito data base nel quale raccogliere le informazioni utili alla definizione delle priorità per la promozione di studi di fattibilità;
- l'avvio della fase di promozione degli studi di fattibilità le cui opere potranno essere finanziate dalla legge n. 21 del 2004 o da Accordi di programma quadro;

7, per quanto attiene ai programmi del fondo per speciali programmi di investimento – Fospi:

- il completamento delle attività finalizzate alla formazione del programma preliminare per il triennio 2005/07, con l'approvazione del medesimo in data 14 giugno 2004. Nel programma sono inseriti 23 interventi per un investimento complessivo di 35.696.475,07 euro, di cui 28.977.860 euro a carico del bilancio regionale;
- l'avvio dell'istruttoria (verifiche di ammissibilità e valutazioni tecnica ed economica) delle richieste di intervento presentate entro il termine del 31 ottobre 2004. Sono pervenute 57 richieste, da parte di 46 enti locali, comportanti un investimento a carico del bilancio regionale pari a 79.190.826,07 euro;
- il completamento della procedura di formazione del programma definitivo per il triennio 2004/2006 (approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 4241 del 22 novembre 2004);
- l'aggiornamento, limitatamente a 3 interventi, di programmi FoSPI, su proposta dei competenti assessorati o enti realizzatori delle opere. Gli aggiornamenti hanno riguardato integrazioni dei finanziamenti originariamente assegnati ed una revoca;
- la revisione della documentazione necessaria per le richieste di inclusione nel programma preliminare e definitivo, approvate, rispettivamente, con deliberazioni della Giunta regionale n. 3154 del 13 settembre 2004 e n. 2973 del 30 agosto 2004;
- l'elaborazione delle nuove modalità di applicazione dei criteri di graduazione delle richieste di finanziamento, approvate dalla Giunta regionale con deliberazione n. 4840 del 20 dicembre 2004;
- l'assistenza, sotto i profili tecnico e amministrativo, agli enti locali della Regione, nonché ai professionisti da questi incaricati, nelle fasi di presentazione delle richieste di finanziamento e di attuazione degli interventi finanziati;



- attività di monitoraggio fisico, finanziario e procedurale dei progetti finanziati;
- l'implementazione della nuova procedura informatica recentemente messa a punto per la gestione amministrativa dei finanziamenti, sia per la fase istruttoria, sia per la fase di monitoraggio;
- la prosecuzione della sperimentazione delle procedure di monitoraggio ex-post degli interventi attuati;

8, per quanto attiene all'assistenza tecnica ed al supporto alle strutture regionali:

- l'esame e la formulazione di pareri relativamente al disegno di legge in materia di interventi per la realizzazione di infrastrutture ricreativo-sportive;
- il supporto tecnico alla predisposizione del testo normativo a modifica della legge n. 48 del 1995, recante "Interventi regionali in materia di finanza locale", che ridefinisce la disciplina del Fondo per speciali programmi di investimento, stabilisce disposizioni in materia di opere di rilevante interesse regionale e istituisce il Nuvv;
- la predisposizione del modello-tipo utile ai fini della presentazione delle proposte per la realizzazione di opere di rilevante interesse regionale, ai sensi della legge 21/2004;

9, per quanto attiene alla partecipazione alla Rete integrata dei nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici:

- la partecipazione al primo convegno della Rete dei Nuvv, organizzato a Roma il 29 e 30 gennaio 2004;
- la partecipazione alle riunioni della Conferenza generale dei Nuclei;

10, per quanto attiene all'attività di aggiornamento:

- la partecipazione alla riunione di presentazione del nuovo sito della Rete dei Nuvv.

B) SITUAZIONE DEI COMPONENTI DEL NUVV

Il Nuvv e la struttura di supporto sono composti da personale impiegato a tempo pieno ed a tempo parziale. I componenti del Nuvv e della struttura di supporto, dipendenti



della pubblica amministrazione, non percepiscono alcuna retribuzione aggiuntiva, rispetto agli altri dipendenti regionali di pari livello.

Nel corso dell'annualità 2004, la composizione della struttura di supporto, al funzionamento del Nuvv, è stata integrata con due elementi esterni all'amministrazione regionale, reclutati con procedura ad evidenza pubblica e un elemento interno all'amministrazione.

Si tratta di un esperto junior e di un operatore, che seguono a tempo pieno l'attività del Nuvv e che sono tenuti alla fatturazione delle proprie prestazioni (assoggettate ad Iva nella misura ordinaria) e di una segretaria interna, per la quale le attività dedicate al Nuvv occupano il 10% del suo tempo lavorativo.

Ha seguito l'attività del Nuvv, per un bimestre, una tirocinante iscritta all'Università della Valle d'Aosta: il periodo di stage è stato fatto oggetto di tesi da parte della stessa.

Con l'approvazione, in data 17 agosto 2004, della legge n. 21, che modifica la legge n. 48 del 1995, è mutata la composizione del Nuvv. Dal testo di legge si evince che lo stesso è così composto:

- a. dal dirigente di primo livello della struttura regionale preposta al coordinamento della programmazione dei fondi comunitari, con funzioni di presidente;
- b. da quattro componenti esterni all'amministrazione, individuati dalla Giunta regionale tra professionisti di qualificata esperienza, esperti rispettivamente in valutazione economica degli investimenti pubblici, discipline giuridiche pubblicistiche, discipline ingegneristiche, in materia di sviluppo territoriale e di tutela del paesaggio;
- e. da un componente designato dal Consiglio permanente degli enti locali, esperto in una delle materie di cui alla lettera b.,
- f. dai dirigenti preposti alle strutture competenti individuati di volta in volta in relazione alle materie trattate.

La novità di maggior rilievo concerne il punto d., in quanto i componenti da convocare sono individuati dal Presidente del Nuvv in relazione agli argomenti da iscriverne all'ordine del giorno di ciascuna riunione. Secondo le modalità di funzionamento del Nuvv, approvate dalla Giunta regionale, con deliberazione n. 4920 del 30 dicembre 2004 sono convocati ad ogni riunione il dirigente della struttura regionale preposta al coordinamento del territorio, dell'ambiente e delle risorse idriche, il dirigente della struttura preposta alla direzione della programmazione e valutazione investimenti ed il dirigente della struttura di supporto al funzionamento del Nuvv.

La legge regionale prevede inoltre che la Giunta regionale individui, con propria deliberazione, la struttura di supporto al funzionamento del Nuvv nell'ambito della struttura regionale preposta al coordinamento della programmazione dei fondi strutturali



comunitari. Tale struttura è stata individuata con deliberazione di Giunta regionale n. 4920 del 30 dicembre 2004, nel Servizio valutazione e verifica.

Infine, a partire da gennaio 2004, le modifiche introdotte dall'art. 2, comma 36, della legge 24 dicembre 2003 (Finanziaria 2004), hanno portato ad una modifica della natura dei redditi percepiti dai componenti del Nuvv, esterni all'amministrazione regionale. Tali redditi non sono più assimilabili ai redditi da lavoro dipendente ma risultano essere redditi da lavoro autonomo e quindi assoggettati ad imposta sul valore aggiunto.

C) RISORSE FINANZIARIE

In merito alle risorse finanziarie assegnate dal Cipe, al Nuvv, per il periodo 1999/2002, si precisa che le risorse sinora accreditate sono state interamente utilizzate, come si evince dal documento "Schema di riferimento per la rilevazione del grado di utilizzo delle assegnazioni Cipe periodo 1999- 2004", allegato.

Tale schema è stato compilato tenendo conto della data di iscrizione nel bilancio regionale delle risorse. Sono state pertanto iscritte nell'esercizio finanziario 2001 del bilancio regionale le risorse attribuite al Nuvv per l'annualità 2000 dalla deliberazione Cipe n. 93 del 2000, per un ammontare di 160.169 euro.

Nell'esercizio finanziario 2002 del bilancio regionale, sono state iscritte le risorse assegnate al Nuvv per l'annualità 2001 dalla deliberazione Cipe n. 67 del 2001, per un ammontare complessivo di 277.853,81 euro. Di conseguenza, nell'esercizio finanziario 2003 del bilancio regionale, sono state iscritte le risorse assegnate per l'anno 2002 dalla deliberazione Cipe n. 98 del 2002 per un ammontare di euro 277.850 e nell'esercizio finanziario 2004 del bilancio regionale, sono state iscritte le risorse assegnate per l'anno 2003 dalla deliberazione Cipe n. 122 del 2003 per un ammontare di euro 277.850.

Relativamente alle spese risultanti dalla sezione "spese sostenute per il funzionamento del Nucleo" anno 2004, si fa presente che si tratta delle spese effettuate per il Nuvv dal 1° gennaio al 31 dicembre 2004.

Aosta, li

Il Presidente
del Nucleo di valutazione e verifica
degli investimenti pubblici
(Luigi MALFA)

Il Capo del Servizio
valutazione e verifica
(Josette MATHIOU)

SCHEMA DI RIFERIMENTO PER LA RILEVAZIONE DEL GRADO DI UTILIZZO DELLE ASSEGNAZIONI CIPE (Periodo 1999 - 2004)									
Regione autonoma Valle d'Aosta	Il Nucleo dispone di un budget proprio diverso dalle risorse CIPE		Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001	Anno 2002	Anno 2003	TOTALE	
	NO								
	SI	X	170.430,78	154.937,07	154.937,07	155.300,00	100.000,00	735.604,92	
	Se SI, indicarne le relative fonti e l'ammontare, distinto per anno		finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	finanza regionale	
	Importi effettivamente utilizzati a fronte delle assegnazioni CIPE disposte nel periodo 1999/2002								
	Estremi delibere Cipe di assegnazione risorse				n. 93/2000 Riparto 2000	n. 67/2001 Riparto 2001	n. 98/2002 Riparto 2002		Totale risorse Cipe trasferite coi riparti dal 1999 al 2002
	Totale risorse assegnate, distinte per anno		-		160.168,78	277.853,81	277.853,81	715.876,40	715.876,40
	Totale risorse utilizzate, distinte per anno		-	-	160.168,78	277.853,81	277.853,81	715.876,40	
	Totale risorse destinate al nuvv (finanza regionale + assegnazioni Cipe)		170.430,78	154.937,07	315.105,85	433.153,81	377.853,81	1.451.481,32	
	Differenza tra totale assegnazioni (Regione + Cipe) e spese per il funzionamento del nuvv (1)		- 173.567,66	- 184.185,59	- 71.980,77	48.030,49	- 124.132,45	- 505.835,98	
	Spese sostenute per il funzionamento del Nucleo								
	Compensi membri esterni		151.730,56	146.854,78	158.436,47	157.629,09	135.000,00	749.650,90	
	Compensi membri interni (2)		191.267,88	191.267,88	208.700,00	128.615,00	170.057,08	889.907,84	
	Oneri sociali e rimborso comandati		-	-	-	-	-	-	
	Spese missione		-	-	2.696,66	3.474,19	2.467,58	8.638,43	
	Spese consulenze, ricerche, ecc. (3)		-	-	13.580,00	10.915,56	-	24.495,56	
	Spese formazione, convegni, ecc.		-	-	2.673,49	3.404,48	5.019,57	11.097,54	
	Spese segreteria e attività di supporto		-	-	-	80.085,00	187.942,03	268.027,03	
	Spese acquisto o noleggio hardware e software		-	-	-	-	-	-	
	Spese acquisto o noleggio altre apparecchiature, arredi, materiale di cancelleria, materiale di consumo, canoni di manutenzione, ecc.		1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.500,00	5.500,00	
	Altre spese per acquisto di beni e servizi		-	-	-	-	-	-	
	Altre spese		-	-	-	-	-	-	
TOTALE			343.998,44	339.122,66	387.086,62	385.123,32	501.986,26	1.957.317,30	Importo maggiore del 50% del totale risorse Cipe trasferite coi riparti dal 1999 al 2002

(1) Il dato negativo sta ad indicare che il personale interno è stato retribuito mediante finanza regionale, non espressamente destinata al Nuvv

(2) Nel 2001 la stima dei compensi interni era stata accorpata in un unico ammontare, come richiesto nel questionario del Cipe

(3) Le spese degli anni 2001-2002 sono state finanziate a valere sui fondi strutturali