

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE  
Renzo TESTOLIN

IL DIRIGENTE ROGANTE  
Massimo BALESTRA

Verbale di deliberazione adottata nell'adunanza in data 14 luglio 2025

In Aosta, il giorno quattordici (14) del mese di luglio dell'anno duemilaventicinque con inizio alle ore otto e due minuti, si è riunita, nella consueta sala delle adunanze sita al secondo piano del palazzo della Regione - Piazza Deffeyes n.1,

---

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia della presente deliberazione è in pubblicazione all'albo dell'Amministrazione regionale dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 23 luglio 2010, n 25.

Aosta, li

IL DIRIGENTE  
Massimo BALESTRA

LA GIUNTA REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

Partecipano alla trattazione della presente deliberazione :

**Il Presidente della Regione Renzo TESTOLIN**

e gli Assessori

**Luigi BERTSCHY - Vice-Presidente**

**Marco CARREL**

**Luciano CAVERI**

**Giulio GROSJACQUES**

**Carlo MARZI**

**Davide SAPINET**

L'Assessore Jean-Pierre GUICHARDAZ è assente alla seduta.

Svolge le funzioni rogatorie il Dirigente della Struttura provvedimenti amministrativi, Sig. Massimo BALESTRA

È adottata la seguente deliberazione:

N. **885** OGGETTO :

CONFERMA, D'INTESA CON IL CONSIGLIO PERMANENTE DEGLI ENTI LOCALI, DELLA VALIDITÀ DELLA DISCIPLINA, APPROVATA CON DGR 335/2023, RELATIVA ALLE FACOLTÀ ASSUNZIONALI DEI COMUNI VALDOSTANI PER IL TRIENNIO 2023/2025, NONCHÉ DEL MONITORAGGIO ANNUALE DEI DATI SULLA SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA DELLA SPESA SOSTENUTA DAGLI ENTI CON ADEGUAMENTO DEL RELATIVO MODULO DI RILEVAZIONE.

Il Presidente della Regione, Renzo Testolin, richiama la legge regionale 21 dicembre 2022, n. 32 (Legge di stabilità regionale 2023/2025), e in particolare l'articolo 12, che ha dettato, per il triennio 2023/2025, nuove disposizioni in materia di assunzione nei Comuni valdostani, non più basate sulla regola del turn-over ma sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, ossia sul favorevole rapporto tra spese di personale e entrate correnti.

Richiama, altresì, la deliberazione n. 335 in data 11 aprile 2023, con cui la Giunta regionale, in attuazione del comma 4 del succitato articolo 12, ha approvato, d'intesa con il Consiglio permanente degli enti locali (CPEL), la disciplina relativa alle facoltà assunzionali degli enti locali per il triennio 2023/2025.

Ricorda, brevemente, il dispositivo della succitata deliberazione, con la quale, ai fini dell'applicazione della nuova disciplina, i Comuni valdostani sono stati suddivisi in quattro fasce demografiche (punto 2), sono stati individuati i valori soglia, espressi in percentuale e per fascia demografica, del rapporto della spesa del personale degli enti locali rispetto alle entrate correnti (punto 3), sono stati apportati alcuni correttivi alle modalità di calcolo delle capacità assunzionali, tenendo conto sia delle caratteristiche degli enti, sia dei diversi modelli organizzativi dei Comuni e considerando le forme associative esistenti e i meccanismi di contabilizzazione e ripartizione delle spese di personale in convenzione o in comando che generano rimborsi (punto 4) e si è stabilito di detrarre dal totale degli accertamenti l'ammontare di alcune entrate vincolate, corrispondenti ad importi da non conteggiare ai fini della determinazione della spesa complessiva, come previsto al comma 3 dell'articolo 12 della l.r. 32/2022 (punto 5).

Precisa, altresì, che la Giunta regionale, come stabilito al punto 7) del dispositivo, ha stabilito di verificare l'impatto della nuova disciplina sugli enti locali, prevedendo un monitoraggio annuale dei dati sulla sostenibilità finanziaria della spesa sostenuta dagli enti locali, da effettuarsi tramite un apposito modulo di rilevazione, allegato alla deliberazione stessa, da compilare da parte di ogni ente sulla base dell'ultimo rendiconto approvato e trasmettere entro trenta giorni dall'approvazione del rendiconto alla Struttura regionale competente in materia di enti locali e al Consiglio permanente degli enti locali, sottoscritto digitalmente dal Sindaco, dal revisore, dal segretario dell'ente locale e dal Responsabile del Servizio finanziario, e con il quale poter evidenziare, con l'occasione, eventuali criticità emerse.

Fa presente, quindi, che in attuazione della DGR 335/2023 la Struttura enti locali, con nota prot. n. 3274/EL in data 27 aprile 2023, ha illustrato più dettagliatamente ai Comuni le principali regole risultanti dalla nuova disciplina, applicabile agli stessi dal 1° maggio 2023, ossia dal mese successivo all'adozione della predetta deliberazione, come stabilito al comma 5 dell'articolo 12 della l.r. 32/2022, e ha anticipato agli stessi un modulo di rilevazione, in formato compilabile, affinché gli Enti potessero utilizzarlo, sin da subito e in corso d'anno, per monitorare il rispetto delle proprie capacità assunzionali.

Richiama, inoltre, l'articolo 9 della legge regionale 19 dicembre 2023, n. 25 (Legge di stabilità regionale per il triennio 2024/2026), con il quale, in attesa di poter valutare l'impatto nel triennio della nuova disciplina sui Comuni e considerate le diverse esigenze delle Unités des Communes valdôtaines e del BIM (per i quali si era originariamente previsto il posticipo di un anno dell'applicazione della riforma) è stato principalmente confermato, anche per gli anni 2024 e 2025, l'assoggettamento di detti enti alla previgente disciplina basata sul turn-over per le assunzioni a tempo indeterminato, disponendo, altresì, l'autorizzazione a utilizzare forme di lavoro flessibile nei limiti degli stanziamenti di bilancio relativi alla spesa per il personale e per le sole finalità consentite dalla normativa vigente, nonché specifiche deroghe assunzionali.

Rammenta che con il comma 4 del succitato articolo 9 sono altresì state apportate modificazioni alle disposizioni del comma 3 dell'articolo 12 della l.r. 32/2022, contenente le modalità di determinazione della spesa di personale di riferimento per il calcolo della capacità assunzionale, stabilendo che, in analogia a quanto avviene nel resto d'Italia per il calcolo di tale capacità (in applicazione dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 (Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi), convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58), non devono essere conteggiate sia la spesa di personale, in tutto o in parte finanziata da risorse vincolate provenienti da altri soggetti, sia le spese sostenute per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici).

Precisa che, per l'anno 2023, i Comuni non hanno potuto conteggiare dette detrazioni, essendo la succitata modifica normativa entrata in vigore soltanto il 1° gennaio 2024.

Informa, a tale riguardo, che la Struttura enti locali, con nota prot. n. 4381/EL del 14 maggio 2024, essendo scaduto il termine per l'approvazione del rendiconto 2023, ha invitato i Comuni a provvedere alla trasmissione del modulo di rilevazione per il monitoraggio annuale, debitamente compilato, entro il 31 maggio 2024 o, comunque, entro il 30° giorno successivo all'avvenuta approvazione del rendiconto, e ha allegato allo stesso un questionario, appositamente predisposto per valutare il potenziale impatto sull'anno 2024 delle detrazioni aggiuntive per la determinazione della capacità assunzionale, introdotte con la suddetta modificazione normativa.

Riferisce che la Struttura enti locali ha reso noto che dalla suddetta attività di monitoraggio è emerso che:

- a) tutti gli enti risultano aver rispettato, per l'anno 2023, l'obiettivo di non superare il valore soglia;
- a) le apparenti anomalie rilevate dalla Struttura enti locali, nella maggior parte dei casi, sono risultate, a seguito di approfondimenti, dovute a errori materiali di compilazione del modulo di rilevazione;
- b) non è pervenuta da parte degli enti alcuna segnalazione di particolare criticità riscontrata nel primo anno di applicazione della nuova disciplina, che possa ritenersi di rilevanza generale tale da necessitare particolari valutazioni;
- c) è utile integrare il modulo di rilevazione con alcune precisazioni formali.

Propone, pertanto, di confermare la validità della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni valdostani dettata, per il triennio 2023/2025, con DGR 335/2023.

Fa presente, a proposito del modulo di rilevazione, approvato in allegato alla succitata DGR 335/2023, che lo stesso deve essere adeguato per il monitoraggio da effettuare nell'anno 2025, sui dati del rendiconto 2024, entro il prossimo 31 agosto 2025, e nell'anno 2026, sui dati del rendiconto 2025, tenendo conto delle intervenute modificazioni normative e delle suddette precisazioni formali.

Esaminato il nuovo modulo di rilevazione, appositamente modificato dalla Struttura enti locali, che viene allegato alla presente.

LA GIUNTA REGIONALE

- preso atto di quanto riferito dal Presidente della Regione, Renzo Testolin, e su sua proposta;
- preso atto, altresì, che il Consiglio permanente degli enti locali ha espresso la propria intesa sulla presente deliberazione nella riunione dell'8 luglio 2025, comunicata con nota protocollo n. 499/CPEL di pari data, come previsto dal combinato disposto dell'articolo 12, comma 4, della l.r. 32/2022 e dell'articolo 67, comma 2, della l.r. 54/1998;
- richiamata la deliberazione n. 1696 in data 30 dicembre 2024, concernente l'approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio e del bilancio finanziario gestionale per il triennio 2025/2027 e delle connesse disposizioni applicative;
- considerato che la dirigente della Struttura enti locali della Presidenza della Regione ha rilasciato parere favorevole di legittimità sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22;
- considerato che la presente deliberazione non comporta spese a carico del bilancio regionale;
- ad unanimità di voti favorevoli

#### DELIBERA

- 1) di confermare, considerati gli esiti complessivamente positivi del monitoraggio dei dati sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale sostenuta dai Comuni valdostani nell'anno 2023, la validità della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni valdostani dettata, per il triennio 2023/2025, con propria deliberazione 335/2023, non essendo, ad oggi, emersa la necessità di apportare modificazioni alla stessa relativamente alla suddivisione in fasce demografiche dei Comuni, all'individuazione dei valori soglia, nonché alle modalità di calcolo della spesa complessiva di personale e delle entrate correnti, fatti salvi i correttivi apportati al comma 3 dell'articolo 12 della l.r. 32/2022 dall'articolo 9, comma 4, della l.r. 25/2023, che hanno trovato applicazione per gli enti a partire dal 1° gennaio 2024;
- 2) di confermare, altresì, il monitoraggio annuale dei dati sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale sostenuta dai Comuni valdostani previsto dal punto 7) della DGR 335/2023, da effettuare nell'anno 2025, sui dati del rendiconto 2024, entro il prossimo 31 agosto 2025, e nell'anno 2026, sui dati del rendiconto 2025, utilizzando il nuovo modulo di rilevazione, che viene allegato alla presente a formarne parte integrante e sostanziale, appositamente adeguato alle intervenute modificazioni normative e integrato con alcune precisazioni formali;
- 3) di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

**MONITORAGGIO DEI DATI SULLA SOSTENIBILITA' FINANZIARIA DELLA SPESA SOSTENUTA DAI COMUNI**  
**MODULO DI RILEVAZIONE LIMITE ASSUNZIONALE**  
 ANNO \_\_\_\_\_

COMUNE DI _____		ENTRATE				FCDE	
Entrate correnti	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese di personale PNRR	Entrate correnti	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese di personale PNRR	Entrate correnti	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese di personale PNRR	Media delle entrate correnti nette	Totale entrate correnti ai fini del calcolo
	anno _____ a	anno _____ g	anno _____ h	anno _____ m	anno _____ n		
di cui: entrate vincolate per finanziamento spese incrementi contrattuali	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese incrementi contrattuali	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese incrementi contrattuali	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese incrementi contrattuali	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese incrementi contrattuali	di cui: entrate vincolate per finanziamento spese incrementi contrattuali	Entrate correnti nette	FCDE stanziato nel bilancio di previsione assestato titolo I
	anno _____ b		anno _____ i		anno _____ o		
di cui: rimborso da altro ente per personale comandato/convenzionato	di cui: rimborso da altro ente per personale comandato/convenzionato	di cui: rimborso da altro ente per personale comandato/convenzionato	di cui: rimborso da altro ente per personale comandato/convenzionato	di cui: rimborso da altro ente per personale comandato/convenzionato	di cui: rimborso da altro ente per personale comandato/convenzionato	Entrate correnti nette	FCDE stanziato nel bilancio di previsione assestato titolo I
	anno _____ c		anno _____ j		anno _____ p		
di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	Entrate correnti nette	FCDE stanziato nel bilancio di previsione assestato titolo I
	anno _____ d		anno _____ k		anno _____ q		
di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	di cui: entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale	Entrate correnti nette	FCDE stanziato nel bilancio di previsione assestato titolo I
	anno _____ e		anno _____ k		anno _____ q		

SPESE

Spese del personale	di cui: spese di personale PVRR
anno _____	
a	b
	di cui: spese per incrementi contrattuali e per arretrati annualità precedenti
	c
	di cui: spese rimborsate da altro ente per personale comandato/convenzionato
	d
	di cui: spese finanziate da entrate vincolate da altri soggetti
	e
	di cui: spese per incentivi alle funzioni tecniche (art. 45 d.lgs. 36/2023)
	f

QUADRO DI SINTESI LIMITE ASSUNZIONALE	
ANNO _____	
Totale entrate correnti ai fini del calcolo (u)	_____
Totale spese ai fini del calcolo (j)	_____
Rapporto tra spesa e entrata (j/u)	_____
Valore soglia di riferimento	_____
OBETTIVO	_____
Il Sindaco	_____
Il Segretario dell'ente	_____
Il Responsabile del servizio finanziario	_____
Il Revisore dei conti	_____
documento firmato digitalmente	

Spese del personale nette	Spese per lavoro flessibile	Spese per rimborsi ad altro ente per personale comandato/convenzionato	Totale spese ai fini del calcolo
anno _____	anno _____	anno _____	
g=a-b-c-d+e-f	h	i	j=g+h+i

## NOTE DI COMPILAZIONE DEL PROSPETTO

<p><u>Entrate correnti</u> indicare gli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti, relative agli ultimi tre rendiconti approvati(es. anni 2024 - 2023 - 2022)</p> <p><i>codice piano dei conti:</i> E.1.00.00.00.000; E.2.00.00.00.000; E.3.00.00.00.000</p> <p><u>Entrate da detrarre</u> indicare gli accertamenti di competenza riferiti alle seguenti entrate come rilevate negli ultimi tre rendiconti approvati (es. anni 2024 - 2023 - 2022):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- trasferimenti vincolati per la spesa di personale finanziato da fondi PNRR;</li><li>- eventuali trasferimenti vincolati per la spesa di personale riferita ai rinnovi contrattuali 2019 -2021 e 2022-2024 e alla corresponsione degli arretrati di competenza delle annualità precedenti all'anno di effettiva erogazione di tali emolumenti;</li><li>- rimborsi ricevuti da altri enti per spese di personale comandato/convenzionato;</li><li>- entrate vincolate da altri soggetti per finanziamento spese di personale.</li></ul> <p><i>codice piano dei conti:</i> E.2.01.01.00.000; E.3.05.02.01.000</p> <p>Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) indicare lo stanziamento nella parte corrente del bilancio di previsione assestato relativo all'ultima annualità considerata (es. anno 2024)</p> <p><i>codice piano dei conti:</i> U.1.10.01.03.000</p>	
<p><u>Spesa del personale</u> indicare gli impegni di competenza relativi alla spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (es. rendiconto anno 2024)</p> <p><i>codice piano dei conti:</i> U.1.01.00.00.000</p> <p><u>Spesa da detrarre</u> indicare gli impegni di competenza riferiti alle seguenti spese come rilevate nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (es. anno 2024):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- spesa di personale finanziato da fondi PNRR;</li><li>- spesa di personale riferita ai rinnovi contrattuali 2019 -2021 e 2022-2024 e alla corresponsione degli arretrati di competenza delle annualità precedenti all'anno di effettiva erogazione di tali emolumenti;</li><li>- spesa rimborsata da altri enti per personale comandato/convenzionato;</li><li>- spesa di personale finanziata da entrate vincolate da altri soggetti;</li><li>- spesa di personale per incentivi alle funzioni tecniche (art. 45 d.lgs. 36/2023).</li></ul> <p><u>Spese per lavoro flessibile</u> indicare gli impegni di competenza relativi alla spesa complessiva per lavoro flessibile (ad esempio: contratti di somministrazione lavoro), come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (es. rendiconto anno 2024)</p> <p><i>codice piano dei conti:</i> U.1.03.02.12.000</p> <p><u>Spesa rimborsata ad altro ente per personale comandato/convenzionato</u> indicare gli impegni di competenza riferiti alle spese per rimborsi effettuati a favore di altri enti per spese di personale comandato/convenzionato, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (es. rendiconto anno 2024)</p> <p><i>codice piano dei conti:</i> U.1.09.01.01.000</p>	