

**PROCEDURA PER IL MONITORAGGIO
DEL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE
INIZIATIVA OCCUPAZIONE GIOVANI
ALLEGATO 1
INDICATORI
“GARANZIA GIOVANI”**



SOMMARIO

Introduzione	4
1. Gli indicatori del PON IOG	5
1.1. Indicatori comuni (FSE) di output del PON IOG	7
1.2. Indicatori comuni (YEI) di risultato del PON IOG	7
1.3. Indicatori del <i>Performance Framework</i>	9
2. Gli indicatori nazionali della “Garanzia Giovani”	Errore. Il segnalibro non è definito.
2.1. Indicatori di realizzazione (IDR)	Errore. Il segnalibro non è definito.
2.2. Indicatori di copertura (IDC)	Errore. Il segnalibro non è definito.
2.3. Indicatori di risultato immediato (IRI)	Errore. Il segnalibro non è definito.
2.4. Indicatori di risultato di lungo periodo (ILP)	Errore. Il segnalibro non è definito.
2.5. Indicatori anticipatori di performance	Errore. Il segnalibro non è definito.
3. Gli indicatori europei della “Garanzia Giovani” (EMCO)	11
3.1. Indicatori Macroeconomici	11
3.2. Indicatori di Monitoraggio “Diretto”	12
3.3. Indicatori di <i>Follow-up</i>	14



Introduzione

Il Governo Italiano, al fine di combattere il fenomeno della disoccupazione giovanile, ha varato il Piano Nazionale della Garanzia Giovani, in attuazione della Raccomandazione del Consiglio Europeo del 22/4/2013, che è stato trasmesso alla Commissione europea nel dicembre 2013.

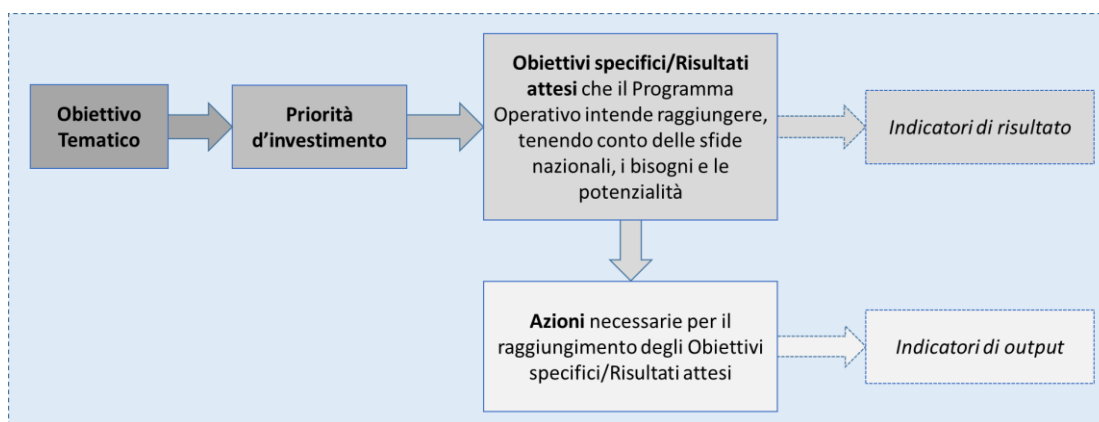
Il presente documento si pone come obiettivo quello di rappresentare l'insieme degli indicatori delle sezioni 1, 2, 3 e 4 della "Procedura per il monitoraggio del Programma Operativo Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani".

Il Piano Nazionale della Garanzia Giovani in Italia trova attuazione, prevalentemente, attraverso il Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" (di seguito PON IOG), adottato con Decisione della Commissione C(2014) 4969 dell'11 luglio 2014, pertanto, una prima rosa di indicatori sono quelli afferenti il PON IOG (sezioni 1, 2 e 3 della Procedura). Inoltre, essendo la GG un'iniziativa promossa e sostenuta a livello europeo, completano il quadro una serie di indicatori formulati e richiesti direttamente dalla Commissione Europea e che vanno sotto il nome di "*indicatori EMCO*" (Employment Committee) che hanno uno scopo prevalentemente comparativo (sezione 4 della Procedura).

1. Gli indicatori del PON IOG

Gli indicatori di Programma sono uno strumento per valutare i progressi nell'esecuzione del PON IOG attraverso interventi volti al conseguimento degli obiettivi e possono essere espressi sia in termini qualitativi che quantitativi. Essi rappresentano, inoltre, lo strumento che consente alla Commissione una più stretta sorveglianza e una migliore comparabilità dei risultati ottenuti a livello dell'Unione con le attività sostenute dal programma.

L'Unione Europea, e di conseguenza gli Stati membri, al fine di favorire la concreta realizzazione del principio della concentrazione tematica (ossia l'idea di concentrare le risorse della Politica di Coesione su obiettivi e ambiti chiari, ben definiti e individuati sulla base delle evidenze dei fabbisogni dell'UE e dei livelli di governo inferiori) ha adottato l'approccio del “quadro logico dell'intervento” che porta ad individuare per ciascun Obiettivo Tematico che un Programma Operativo affronta, le priorità di investimento, gli obiettivi specifici/risultati attesi (e i relativi indicatori di risultato) e le azioni per il raggiungimento degli obiettivi specifici (e i relativi indicatori di output) così come illustrato in figura.



Gli **indicatori di output** sono legati alle azioni e misurano lo stato di avanzamento nella realizzazione delle azioni di un Programma Operativo. Il valore target rappresenta la quantificazione delle realizzazioni che si ritengono necessarie al raggiungimento degli obiettivi.

Gli **indicatori di risultato**, invece, sono legati agli obiettivi specifici del programma, che sono una declinazione più precisa delle azioni (elencate nell'Accordo di Partenariato). Gli indicatori di risultato misurano il cambiamento, rispetto allo stato iniziale (valore baseline), prodotto dagli interventi finanziati attraverso il Programma. Il valore target rappresenta il cambiamento desiderato al momento della programmazione.

In generale, al momento della programmazione nella scelta degli indicatori era fatto obbligo di selezionare i propri fra un elenco di **indicatori comuni**, diffusi dalla Commissione stessa per consentire la più ampia comparabilità, ai quali poter affiancare altri **indicatori specifici**, autonomamente scelti e formulati dall'Autorità incaricata di programmare, sia per gli indicatori di output che per gli indicatori di risultato.

Il PON IOG si concentra sull'**obiettivo tematico 8** "Promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori" e sulla relativa **priorità d'investimento 8ii** "*Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani, in particolare quelli che non svolgono attività lavorativa, non seguono studi né formazione, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale e i giovani delle comunità emarginate, anche attraverso l'attuazione della Garanzia Giovani*", avendo come **risultato atteso RA8.1** "*Aumentare l'occupazione dei giovani*" declinato in **obiettivo specifico** "*Aumentare l'occupazione dei giovani NEET*".

Gli indicatori del PON IOG, che dovranno essere quantificati con il dettaglio di genere (ad esclusione di quelli finanziari), sono rappresentati nelle sotto elencate sezioni:

- Indicatori comuni (FSE) di output del PON IOG;
- Indicatori comuni (YEI) di risultato del PON IOG;
- Indicatori del *Performance Framework*.

Il *Performance Framework* è uno strumento introdotto nella programmazione 2014-2020 al fine di rafforzare l'orientamento ai risultati dei Programmi Operativi. La lettura congiunta di questi indicatori consentirà all'AdG di verificare lo stato di avanzamento del Programma e di trarre elementi conoscitivi che potrebbero comportare, ove necessario, una correzione in itinere basata sull'evidenza.

1.1. Indicatori comuni (FSE) di output del PON IOG

Nel ventaglio degli indicatori comuni di output e di risultato relativi agli investimenti del Fondo Sociale Europeo, elencati nell'Allegato I del Regolamento UE n. 1304/2013 del 17 dicembre 2013, per il PON IOG sono stati selezionati quelli contenuti nella tabella sottostante:

ID	Indicatore	Valore obiettivo
CO01	Disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata	325.000,00
CO02	Disoccupati di lungo periodo	222.000,00
CO04	Persone inattive che non seguono un corso di insegnamento o una formazione	235.000,00
CO06	Persone di età inferiore ai 25 anni	448.000,00

Poiché il Piano di Attuazione della Garanzia Giovani italiano prevede che i destinatari delle misure della siano non solo i giovani di età compresa tra i 15 e i 24, ma anche i giovani fino all'età di 29 anni, fra gli indicatori di output del Programma è stato inserito anche un indicatore specifico non presente nell'elenco degli indicatori presenti nel sopra citato Allegato I del Reg. (UE) n. 1304/2013).

ID	Indicatore	Valore obiettivo
SO01	Persone in età 25-29	112.000,00

1.2. Indicatori comuni (YEI) di risultato del PON IOG

Gli indicatori di risultato del PON IOG sono quelli indicati nell'Allegato II del Regolamento UE n. 1304/2013 del 17 dicembre 2013 ed elencati nelle tabelle sottostanti: indicatori comuni “di risultato immediato” (dal CR01 al CR09); indicatori comuni “di risultato di lungo periodo” (dal CR10 al CR12), pensati per cogliere gli effetti degli interventi dopo un periodo di sei mesi dalla conclusione degli stessi.

Indicatori comuni “di risultato immediato”

ID	Indicatore	Valore di base	Valore obiettivo
CR01	Partecipanti disoccupati che completano l'intervento finanziato a titolo dell'IOG	81%	88%
CR02	Partecipanti disoccupati che ricevono un'offerta di lavoro, istruzione e formazione continua, apprendistato o tirocinio al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento	19%	25%
CR03	Partecipanti disoccupati impegnati in un percorso di istruzione/formazione, che acquisiscano una qualifica o un'occupazione, anche autonoma, al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento	37%	50%
CR04	Partecipanti disoccupati di lunga durata che completano l'intervento finanziato a titolo dell'IOG	81%	88%
CR05	Partecipanti disoccupati di lunga durata che ricevono un'offerta di lavoro, istruzione e formazione continua, apprendistato o tirocinio al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento	19%	25%
CR06	Partecipanti disoccupati di lunga durata impegnati in un percorso di istruzione/formazione, che ottengano una qualifica o un'occupazione, anche autonoma, al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento	37%	50%
CR07	Partecipanti inattivi al di fuori di ogni ciclo di istruzione e formazione che completano l'intervento finanziato a titolo dell'IOG	81%	88%
CR08	Partecipanti inattivi al di fuori di ogni ciclo di istruzione e formazione che ricevono un'offerta di lavoro, istruzione e formazione continua, apprendistato o tirocinio al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento	19%	25%
CR09	Partecipanti inattivi al di fuori di ogni ciclo di istruzione e formazione impegnati in un percorso di istruzione/formazione, che acquisiscano una qualifica o un'occupazione, anche autonoma, al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento	37%	50%

Indicatori comuni “di risultato di lungo periodo”

ID	Indicatore	Valore di base	Valore obiettivo
CR10	Partecipanti che, entro i sei mesi successivi alla fine della loro partecipazione all'intervento, prendono parte a programmi di istruzione e formazione continua, programmi di formazione per l'ottenimento di una qualifica, apprendistati o tirocini	36%	34,5%
CR11	Partecipanti che hanno un lavoro entro i sei mesi successivi alla fine della loro partecipazione all'intervento	18,6%	28%
CR12	Partecipanti che esercitano un'attività autonoma entro i sei mesi successivi alla fine della loro partecipazione all'intervento	1,2%	3,5%

1.3. Indicatori del *Performance Framework*

Il quadro di riferimento dell'attuazione (*performance framework*) è uno strumento introdotto nel nuovo ciclo di programmazione per migliorare l'efficacia nell'attuazione dei programmi. Si basa su un sistema di indicatori a livello di priorità, legati principalmente all'attuazione finanziaria e alle realizzazioni fisiche, per i quali al momento della programmazione dovevano essere fissati target intermedi al 2018 e target finali al 2023. Per il PON IOG il target del 2018 rappresenta il target finale in quanto è un Programma biennale che termina dunque anticipatamente rispetto al resto dei Programmi Nazionali su fondi strutturali. Infine, gli indicatori legati alle realizzazioni vengono scelti fra gli indicatori di output del programma fissati a livello di priorità.

Nell'ambito del PON IOG sono stati individuati, quali indicatori per la misurazione del *performance framework*, quelli rappresentati nella tabella sottostante:

ID	Indicatore	Valore obiettivo al 2018
CO06	Persone di età inferiore ai 25 anni	448.000,00
SF01	Ammontare complessivo della spesa sostenuta	100%

2. Gli indicatori europei della “Garanzia Giovani” (EMCO)

La raccomandazione del Consiglio del 22 aprile, 2013 sulla creazione di una garanzia per i giovani riconosce l'importante contributo di un monitoraggio completo e regolare per un'attuazione efficace dei sistemi di garanzia per i giovani e invita gli Stati membri dell'UE a porre in essere approcci *evidence-based* per monitorare e riferire regolarmente sui sistemi di garanzia per i giovani, attribuendo un ruolo essenziale all'EMCO (Employment Committee). Il Gruppo EMCO per gli indicatori è stato quindi incaricato di sviluppare la proposta di una vera e propria metodologia per il monitoraggio, attraverso indicatori a livello dell'UE, dell'attuazione e dei risultati della Garanzia Giovani (GG).

L'attuale quadro degli indicatori europei per il monitoraggio della GG è stato approvato dall'EMCO il 28 Maggio 2015 e comprende tre livelli di indicatori:

1. Monitoraggio aggregato: indicatori macroeconomici;
2. Monitoraggio diretto: il monitoraggio delle realizzazioni della GG;
3. Monitoraggio di *follow-up*: *follow-up* delle persone che sono uscite dalla fase preparatoria della GG.

L'analisi e il monitoraggio dei risultati dell'attuazione della Garanzia Giovani sarà basata sugli indicatori macroeconomici. Gli indicatori di monitoraggio a livello diretto e di *follow-up* hanno lo scopo di monitorare l'effettivo processo di attuazione della raccomandazione nei singoli Stati membri. Gli indicatori vengono valorizzati annualmente.

2.1. Indicatori Macroeconomici

Gli indicatori macroeconomici saranno calcolati da EMCO sulla base della *Labour Force Survey* (LFS) svolta a livello dell'UE e hanno lo scopo di monitorare la situazione generale dei giovani nell'Unione europea. Essi rappresentano uno strumento per monitorare indirettamente gli effetti dell'attuazione della GG e possono anche essere utilizzati per catturare l'impatto delle Misure di prevenzione per evitare ai giovani di cadere in situazioni di disoccupazione o inattività.

L'indicatore principale di questa sezione è:

N. Ordine	Indicatore	Descrizione	Unità di misura
1	Tasso di NEET	Percentuale di giovani 15-24 anni che non sono occupati né percorsi di istruzione o formazione	%

L'indicatore principale è poi corredato da indicatori supplementari di due tipi:

- indicatori che completano quello principale fornendo informazioni più dettagliate sulla situazione del mercato del lavoro dei giovani;
- indicatori che misurano le conseguenze a lungo termine dell'attuazione della YG sul livello di istruzione e sul legame con il mercato del lavoro (in questo caso la fascia di età supera la soglia dei 15-24 anni definita dalla raccomandazione del Consiglio per la GG).

2.2. Indicatori di Monitoraggio "Diretto"

Gli indicatori di monitoraggio "diretto" sono pensati per misurare l'impatto diretto della politica e la velocità di erogazione delle offerte ai giovani (efficienza della fornitura). Per la quantificazione è necessario fare affidamento su dati amministrativi inerenti i percorsi individuali, registrando entrate e uscite dalle Misure della GG; tali dati non sono al momento raccolti a livello europeo, quanto invece a livello di Stato Membro.

L'indicatore principale di questa sezione è dato dalla quota di giovani che si trovano ancora all'interno della fase preparatoria dopo oltre 4 (6, 12) mesi dalla data di presa in carico:

N. Ordine	Indicatore	Descrizione	Unità di misura
2	Quota di giovani che si trovano all'interno della fase preparatoria della GG dopo oltre 4 mesi dalla data di presa in carico	Quota di giovani presi in carico che sono ancora in attesa di iniziare un lavoro, un tirocinio, un apprendistato o un corso di istruzione/formazione da oltre 4 mesi dalla data di presa in carico L'indicatore è dato dal rapporto tra l'ammontare degli stock con durata di attesa superiore a 4 mesi sullo stock totale	Numero %

N. Ordine	Indicatore	Descrizione	Unità di misura
3	Quota di giovani che si trovano all'interno della fase preparatoria della GG dopo oltre 6 mesi dalla data di presa in carico	Quota di giovani presi in carico che sono ancora in attesa di iniziare un lavoro, un tirocinio, un apprendistato o un corso di istruzione/formazione da oltre 4 mesi dalla data di presa in carico L'indicatore è dato dal rapporto tra l'ammontare degli stock con durata di attesa superiore a 6 mesi sullo stock totale	Numero %
4	Quota di giovani che si trovano all'interno della fase preparatoria della GG dopo oltre 12 mesi dalla data di presa in carico	Quota di giovani presi in carico che sono ancora in attesa di iniziare un lavoro, un tirocinio, un apprendistato o un corso di istruzione/formazione da oltre 4 mesi dalla data di presa in carico L'indicatore è dato dal rapporto tra l'ammontare degli stock con durata di attesa superiore a 12 mesi sullo stock totale	Numero %

Nell'accezione elaborata dall'EMCO, la fase preparatoria corrisponde al periodo che inizia nel momento in cui il giovane viene preso in carico dai Servizi competenti e termina con l'avvio/inizio della misura di politica attiva proposta (lavoro, tirocinio, apprendistato, istruzione/formazione); tale fase preparatoria comprende quindi sia la presa in carico, sia l'offerta della misura di politica attiva proposta. L'obiettivo dell'indicatore principale è dunque quello di monitorare il tempo che intercorre prima che un giovane riceva un servizio, misurando la durata della fase preparatoria della GG.

L'indicatore principale è poi corredato da indicatori supplementari con l'obiettivo di:

- completare il quadro delle informazioni fornite dall'indicatore principale, che non identifica gli individui che hanno lasciato il sistema GG a causa di abbandono, concentrandosi sugli esiti positivi conosciuti;
- dare un'indicazione approssimativa della possibile percentuale di NEET registrati nello schema GG.

2.3. Indicatori di *Follow-up*

Gli indicatori di *follow-up* sono necessari per dimostrare se gli individui, attraverso il sistema della GG, hanno avviato esiti positivi sostenibili verso il mercato del lavoro. Essi contribuiranno al monitoraggio della qualità delle offerte ricevute dai giovani che passano attraverso il sistema della GG. Gli indicatori proposti hanno lo scopo di identificare lo stato del mercato del lavoro delle persone un certo periodo di tempo dopo l'uscita dalla fase preparatoria della GG, con una ripartizione per tipologia di offerta ricevuta (occupazione, formazione continua, apprendistato o tirocinio).

N. Ordine	Indicatore	Descrizione	Unità di misura
5	Follow-up a 6 mesi	Numero di giovani che 6 mesi dopo l'uscita dalla fase preparatoria della GG sono in una condizione di esito positivo (occupazione, apprendistato, tirocinio, formazione), negativo (disoccupate o inattive) o sconosciuto (tutti gli altri) / numero totale di uscite dalla GG.	Numero %
6	Follow-up a 12 mesi	Numero di giovani che 12 mesi dopo l'uscita dalla fase preparatoria della GG sono in una condizione di esito positivo (occupazione, apprendistato, tirocinio, formazione), negativo (disoccupate o inattive) o sconosciuto (tutti gli altri) / numero totale di uscite dalla GG.	Numero %
7	Follow-up a 18 mesi	Numero di giovani che 18 mesi dopo l'uscita dalla fase preparatoria della GG sono in una condizione di esito positivo (occupazione, apprendistato, tirocinio, formazione), negativo (disoccupate o inattive) o sconosciuto (tutti gli altri) / numero totale di uscite dalla GG.	Numero %

L'indicatore principale è poi corredato da indicatori supplementari con l'obiettivo di indagare la situazione dei giovani 6, 12 e 18 mesi dopo l'uscita dalla fase preparatoria della GG per tipologia di offerta: offerta di lavoro, offerta di istruzione continua, offerta di apprendistato.